

# 包头市生态环境局

## 行政处罚自由裁量权适用规定

为进一步规范行政执法行为，根据《中华人民共和国行政处罚法》、《环境保护行政处罚办法》等法律法规的规定，按照生态环境部《关于进一步规范适用环境行政处罚自由裁量权的指导意见》（环执法〔2019〕42号）的要求，制定本规定。

### 第一章 总则

一、本规定所称自由裁量权，是指在实施生态环境行政处罚时，在法律、法规或规章规定的处罚种类、处罚幅度内，综合考虑违法情节、违法手段、违法后果等因素，合理适用处罚种类、处罚幅度的权限。

二、生态环境行政处罚，严格实行公正、公开原则，处罚与教育相结合的原则，处罚与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当的原则。

三、有下列情形之一的，从重处罚。

- 1、两年内因同类环境违法行为被处罚3次（含3次）以上的；
- 2、重污染天气预警期间超标排放大气污染物的；
- 3、在案件查处中对执法人员进行威胁、辱骂、殴打、恐吓或者打击报复的；
- 4、环境违法行为造成跨行政区域环境污染的；
- 5、环境违法行为引起不良社会反响的。

四、有下列情形之一的，应当依法从轻或者减轻行政处罚。

- 1、主动消除或者减轻环境违法行为危害后果的；
- 2、受他人胁迫有环境违法行为的；
- 3、配合生态环境部门查处环境违法行为有立功表现的。

五、有下列情形之一的，可以免于处罚。

- 1、违法行为（如“未批先建”）未造成环境污染后果，且

企业自行实施关停或者实施停止建设、停止生产等措施的；

2、违法行为持续时间短、污染小（如“超标排放水污染物不超过 2 小时，且超标倍数小于 0.1 倍、日污水排放量小于 0.1 吨的”；又如“不规范贮存危险废物时间不超过 24 小时、数量小于 0.01 吨，且未污染外环境的”）且当日完成整改的；

六、本规定行使行政处罚自由裁量权综合考虑以下情节。

1、违法行为所造成的环境污染、生态破坏程度及社会影响；

2、当事人的过错程度；

3、违法行为的具体方式或者手段；

4、违法行为危害的具体对象；

5、当事人是初犯还是再犯；

6、当事人改正违法行为的态度和所采取的改正措施及效果。

7、同类违法行为的情节相同或者相似、社会危害程度相当的，行政处罚种类和幅度应当相当。

七、案件调查部门应对违法情节进行全面取证，对自由裁量权适用情况书面说明理由并附相应证据材料。法制机构对自由裁量权适用情况进行审查。

八、案情复杂、情节特殊的案件，应当经案件审理委员会集体讨论决定，并制作《会议纪要》备案。

尚未制定行政处罚自由裁量权细化标准的，或现有细化标准经实际操作发现有不适当之处的，由案件调查部门以正式文件形式提出行政处罚建议或修改建议，经法制机构审核后报案审会审定，审定后的新增或修改自由裁量权细化标准由法制机构负责以文件形式印发。

九、本规定中所称“以下”、“以上”包括本数；所称“至”（或以“—”、“~”表示）包括上限数，不包括下限数。

十、本规定自发布之日起执行，未尽事宜由包头市生态环境局负责解释。

## 第二章 《中华人民共和国大气污染防治法》自由裁量权细化标准

序号	违法行为	具体违法行为		处罚内容	处罚依据
1	拒绝环境保护主管部门现场检查或者在被检查时弄虚作假的	在接受检查时弄虚作假的,当年度内初次违法,或有其它情节轻微情形的		处以 2 万元以上 5 万元以下罚款	第九十八条:违反本法规定,以拒绝进入现场等方式拒不接受生态环境主管部门及其环境执法机构或者其他负有大气环境保护监督管理职责的部门的监督检查,或者在接受监督检查时弄虚作假的,由县级以上人民政府生态环境主管部门或者其他负有大气环境保护监督管理职责的部门责令改正,处二万元以上二十万元以下的罚款;构成违反治安管理行为的,由公安机关依法予以处罚。
		拒绝检查,当年度内初次违法的		处以 5 万元以上 8 万元以下罚款	
		在接受检查时弄虚作假的,当年度内再次违法的		处以 8 万元以上 12 万元以下罚款	
		拒绝检查,当年度内再次违法的		处以 12 万元以上 16 万元以下罚款	
		在接受检查时,故意转移、隐匿、伪造和销毁证据,或有其他情节特别严重情形的		处以 16 万元以上 20 万元以下罚款	
2	未依法取得排污许可证排放大气污染物	编制环境影响登记表的项目	已配套治理设施,排放污染物未超过国家或地方规定的污染物排放标准的	处以 10 万元以上 15 万元以下罚款	第九十九条违反本法规定,有下列行为之一的,由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治,并处十万元以上一百万元以下的罚款;情节严重的,报经有批准权的人民政府批准,责令停业、关闭: (一)未依法取得排污许可证排放大气污染物的;
			已配套治理设施,排放污染物超过国家或地方规定的污染物排放标准的	处以 15 万元以上 20 万元以下罚款	
			需要配套治理设施但未配套或配套不完善的	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
			造成突发环境事件的	处以 50 万元罚款	

		编制环境影响报告表的建设项目	已配套治理设施，排放污染物未超过国家或地方规定的污染物排放标准的	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	<p>(二) 超过大气污染物排放标准或者超过重点大气污染物排放总量控制指标排放大气污染物的；</p> <p>(三) 通过逃避监管的方式排放大气污染物的。</p>
			已配套治理设施，排放污染物超过国家或地方规定的污染物排放标准的	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			需要配套治理设施但未配套或配套不完善的	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
			造成突发环境事件的	处以 70 万元罚款	
		编制环境影响报告书的建设项目	已配套治理设施，排放污染物未超过国家或地方规定的污染物排放标准的	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			已配套治理设施，排放污染物超过国家或地方规定的污染物排放标准的	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
			需要配套治理设施但未配套或配套不完善的	处以 50 万元以上 60 万元以下罚款	
			造成突发环境事件的	处以 100 万元罚款	
3	超过大气污染物排放标准	编制环境影响登记表的建设项目	单因子超标 1 倍以下的	处以 10 万元以上 13 万元以下罚款	<p>第九十九条违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治，并处十万元以上一百万元以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭：</p> <p>(一) 未依法取得排污许可证排放大气污染物的；</p>
			单因子超标 1 倍以上 3 倍以下的	处以 13 万元以上 16 万元以下罚款	
			单因子超标 3 倍以上 5 倍以下的；两个因子均超标 1 倍以下的	处以 16 万元以上 19 万元以下罚款	
			单因子超标 5 倍以上 10 倍以下的；两个因子超标且有超标 1 倍以上 2 倍以下的；三个以上因子（含三	处以 19 万元以上 25 万元以下罚款	

			个)均超标 1 倍以下的		<p>(二) 超过大气污染物排放标准或者超过重点大气污染物排放总量控制指标排放大气污染物的;</p> <p>(三) 通过逃避监管的方式排放大气污染物的。</p>
			单因子超标 10 倍以上 20 倍以下的; 两个因子超标且有超标 2 倍以上 3 倍以下的; 三个以上因子 (含三个) 超标且有超标 1 倍以上 2 倍以下的	处以 25 万元以上 31 万元以下罚款	
			单因子超标 20 倍以上的; 两个因子超标且有超标 3 倍以上的; 三个以上因子 (含三个) 超标且有超标 2 倍以上的	处以 31 万元以上 37 万元以下罚款	
			造成突发环境事件的	处以 40 万元罚款	
		编制环境影响报告表的建设项目	单因子超标 1 倍以下的	处以 15 万元以上 19 万元以下罚款	
			单因子超标 1 倍以上 3 倍以下的	处以 19 万元以上 23 万元以下罚款	
			单因子超标 3 倍以上 5 倍以下的; 两个因子均超标 1 倍以下的	处以 23 万元以上 27 万元以下罚款	
			单因子超标 5 倍以上 10 倍以下的; 两个因子超标且有超标 1 倍以上 2 倍以下的; 三个以上因子 (含三个) 均超标 1 倍以下的	处以 27 万元以上 35 万元以下罚款	
			单因子超标 10 倍以上 20 倍以下的; 两个因子超标且有超标 2 倍以上 3 倍以下的; 三个以上因子 (含三个) 超标且有超标 1 倍以上 2 倍以下的	处以 35 万元以上 43 万元以下罚款	
			单因子超标 20 倍以上的; 两个因子超标且有超标 3 倍以上的; 三个以上因子 (含三个) 超标且有超标 2 倍以上的	处以 43 万元以上 51 万元以下罚款	
			造成突发环境事件的	处以 60 万元罚款	

		编制环境影响报告书的建设项目	单因子超标 1 倍以下的	处以 20 万元以上 25 万元以下罚款	
			单因子超标 1 倍以上 3 倍以下的	处以 25 万元以上 30 万元以下罚款	
			单因子超标 3 倍以上 5 倍以下的；两个因子均超标 1 倍以下的	处以 30 万元以上 35 万元以下罚款	
			单因子超标 5 倍以上 10 倍以下的；两个因子超标且有超标 1 倍以上 2 倍以下的；三个以上因子（含三个）均超标 1 倍以下的	处以 35 万元以上 45 万元以下罚款	
			单因子超标 10 倍以上 20 倍以下的；两个因子超标且有超标 2 倍以上 3 倍以下的；三个以上因子（含三个）超标且有超标 1 倍以上 2 倍以下的	处以 45 万元以上 55 万元以下罚款	
			单因子超标 20 倍以上的；两个因子超标且有超标 3 倍以上的；三个以上因子（含三个）超标且有超标 2 倍以上的	处以 55 万元以上 65 万元以下罚款	
			造成突发环境事件的	处以 100 万元罚款	
4	超过重点大气污染物排放总量控制指标排放大气污染物的	编制环境影响登记表的项目	总量超标不足 0.5 倍的	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	第九十九条违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治，并处十万元以上一百万元以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭： （一）未依法取得排污许可证排放大气污染物的； （二）超过大气污染物排放标
			总量超标 0.5 倍以上的	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
		编制环境影响报告表的项目	总量超标不足 0.5 倍的	处以 20 万元以上 40 万元以下罚款	
			总量超标 0.5 倍以上的	处以 40 万元以上 60 万元以下罚款	
		编制环境影响报告	总量超标不足 0.5 倍的	处以 30 万元以上 50 万元以下罚款	

5		书的建设项目	总量超标 0.5 倍以上的	处以 50 万元以上 70 万元以下罚款	准或者超过重点大气污染物排放总量控制指标排放大气污染物的； (三) 通过逃避监管的方式排放大气污染物的。
		造成突发环境事件的		处以 100 万元罚款	
	通过逃避监管方式排放大气污染物	编制环境影响登记表的项目	当事人当年度初犯	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	第九十九条违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治，并处十万元以上一百万元以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭： (一) 未依法取得排污许可证排放大气污染物的； (二) 超过大气污染物排放标准或者超过重点大气污染物排放总量控制指标排放大气污染物的； (三) 通过逃避监管的方式排放大气污染物的。
			当事人当年度又犯	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
			当事人当年度累犯 3 次及以上的	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 50 万元罚款	
		编制环境影响报告表的项目	当事人当年度初犯	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
			当事人当年度又犯	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			当事人当年度累犯 3 次及以上的	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 70 万元罚款	
		编制环境影响报告书的项目	当事人当年度初犯	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			当事人当年度又犯	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	

			当事人当年度累犯 3 次及以上的	处以 50 万元以上 60 万元以下罚款	
			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 100 万元罚款	
6	侵占、损毁或者擅自移动、改变大气环境质量监测设施或者大气污染物排放自动监测设备的	当事人当年度初犯，且尚未造成设施设备损害及其他危害后果的		处 2 万元以上 8 万元以下罚款	<p>第一百条违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正，处二万元以上二十万元以下的罚款；拒不改正的，责令停产整治：</p> <p>（一）侵占、损毁或者擅自移动、改变大气环境质量监测设施或者大气污染物排放自动监测设备的；</p> <p>（二）未按照规定对所排放的工业废气和有毒有害大气污染物进行监测并保存原始监测记录的；</p> <p>（三）未按照规定安装、使用大气污染物排放自动监测设备或者未按照规定与生态环境主管部门的监控设备联网，并保证监测设备正常运行的；</p> <p>（四）重点排污单位不公开或者不如实公开自动监测数据的；</p> <p>（五）未按照规定设置大气污染物排放口的。</p>
		当事人当年度再犯的，或者虽系初犯但已造成设施设备损害或其他危害后果的		处 8 万元以上 14 万元以下罚款	
		当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的		处 14 万元以上 20 万元以下罚款	
7	未按照规定对所排放的工业废气和有毒有害大气污染物进行监测并保存原始监测记录的	监测原始记录保存不全面不准确的		处 2 万元以上 8 万元以下罚款	
		当年度内首次未进行监测或未保存原始记录的		处 8 万元以上 14 万元以下罚款	
		当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的；C. 当年度内未进行监测或未保存原始记录 2 次以上的；		处 14 万元以上 20 万元以下罚款	
8	未按照规定安装、使用大气污染物排放自动监测设备或者未按照规定与环境保护主管部门的监控设备联网，并	已安装大气污染物排放自动监测设备并正常运行，但未与环保部门监控设备联网的		处 2 万元以上 5 万元以下罚款	
		大气污染物排放自动监测设备未保证正常运行的，但与环保部门监控设备联网的		处 5 万元以上 8 万元以下罚款	
		大气污染物排放自动监测设备未保证正常运行的，且未与环保部门监控设备联网的		处 8 万元以上 11 万元以下罚款	



	保证监测设备正常运行的	未安装大气污染物排放自动监测设备的	处 11 万元以上 14 万元以下罚款	
		当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的 有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处 14 万元以上 20 万元以下罚款	
9	重点排污单位不公开或者不如实公开自动监测数据的	不按照规定的时限、方式公开的	处 2 万元以上 6 万元以下罚款	
		公开自动监测数据不完整不准确的	处 6 万元以上 10 万元以下罚款	
		不公开自动监测数据，或者弄虚作假的	处 10 万元以上 15 万元以下罚款	
		当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的 有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处 15 万元以上 20 万元以下罚款	
10	未按照规定设置大气污染物排放口的	编制环境影响登记表的建设项目	处 2 万元以上 6 万元以下罚款	
		编制环境影响报告表的建设项目	处 6 万元以上 10 万元以下罚款	
		编制环境影响报告书的建设项目	处 10 万元以上 15 万元以下罚款	
		当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的 有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处 15 万元以上 20 万元以下罚款	
11	单位燃用不符合质量标准的煤炭、石油焦的	燃用的煤炭、石油焦中有 2 个以下指标不符合标准的	处货值金额一倍以上二倍以下的罚款	第一百零五条：违反本法规定，单位燃用不符合质量标准的煤炭、石油焦的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正，处货值金额一倍以上三倍以下的罚款。
		燃用的煤炭、石油焦中有 2 个以上指标不符合标准的	处货值金额二倍以上三倍以下的罚款	

12	在禁燃区内新建、扩建燃用高污染燃料的设施，或者未按照规定停止燃用高污染燃料，或者在城市集中供热管网覆盖地区新建、扩建分散燃煤供热锅炉，或者未按照规定拆除已建成的不能达标排放的燃煤供热锅炉的	在禁燃区内新建、扩建燃用高污染燃料的设施	设施出力 < 0.7MW (1t/h)	处以 2 万元以上 4 万元以下罚款	第一百零七条违反本法规定，在禁燃区内新建、扩建燃用高污染燃料的设施，或者未按照规定停止燃用高污染燃料，或者在城市集中供热管网覆盖地区新建、扩建分散燃煤供热锅炉，或者未按照规定拆除已建成的不能达标排放的燃煤供热锅炉的，由县级以上地方人民政府生态环境主管部门没收燃用高污染燃料的设施，组织拆除燃煤供热锅炉，并处二万元以上二十万元以下的罚款。
			0.7MW (1t/h) ≤ 设施出力 < 2.8MW (4t/h)	处以 4 万元以上 8 万元以下罚款	
			2.8MW (4t/h) ≤ 设施出力 < 7MW (10t/h)	处以 8 万元以上 14 万元以下罚款	
			设施出力 ≥ 7MW (10t/h)	处以 14 万元以上 20 万元以下罚款	
		未按照规定停止燃用高污染燃料	设施出力 < 0.7MW (1t/h)	处以 2 万元以上 4 万元以下罚款	
			0.7MW (1t/h) ≤ 设施出力 < 2.8MW (4t/h)	处以 4 万元以上 8 万元以下罚款	
			2.8MW (4t/h) ≤ 设施出力 < 7MW (10t/h)	处以 8 万元以上 14 万元以下罚款	
			设施出力 ≥ 7MW (10t/h)	处以 14 万元以上 20 万元以下罚款	
		在城市集中供热管网覆盖地区新建、扩建分散燃煤供热锅炉	编制环境影响登记表的建设项目	处以 2 万元以上 8 万元以下罚款	
			编制环境影响报告表的建设项目	处以 8 万元以上 14 万元以下罚款	
			编制环境影响报告书的建设项目	处以 14 万元以上 20 万元以下罚款	
		未按照规定拆除已建成的不能达标排	编制环境影响登记表的建设项目	处以 2 万元以上 8 万元以下罚款	
			编制环境影响报告表的建设项目	处以 8 万元以上 14 万元以下罚款	

		放的燃煤供热锅炉的	编制环境影响报告书的建设项目	处以 14 万元以上 20 万元以下罚款	
13	产生含挥发性有机物废气的生产和服务活动，未在密闭空间或者设备中进行，未按照规定安装、使用污染防治设施，或者未采取减少废气排放措施的	编制环境影响登记表的建设 项目	未在密闭空间或者设备中进行，但按照规定安装、使用了污染防治设施的	处以 2 万元以上 5 万元以下罚款	<p>第一百零八条：违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正，处二万元以上二十万元以下的罚款；拒不改正的，责令停产整治：</p> <p>（一）产生含挥发性有机物废气的生产和服务活动，未在密闭空间或者设备中进行，未按照规定安装、使用污染防治设施，或者未采取减少废气排放措施的；</p> <p>（二）工业涂装企业未使用低挥发性有机物含量涂料或者未建立、保存台账的；</p> <p>（三）石油、化工以及其他生产和使用有机溶剂的企业，未采取措施对管道、设备进行日常维护、维修，减少物料泄漏或者对泄漏的物料未及时收集处理的；</p> <p>（四）储油储气库、加油加气站和油罐车、气罐车等，未按照国家有关规定安装并正常使用油气回收装置的；</p> <p>（五）钢铁、建材、有色金属、石油、化工、制药、矿产开采等企</p>
			未在密闭空间或者设备中进行，且未按照规定安装、使用污染防治设施的，或者未采取减少废气排放措施的	处以 5 万元以上 8 万元以下罚款	
		编制环境影响报告 表的建设 项目	未在密闭空间或者设备中进行，但按照规定安装、使用了污染防治设施的	处以 8 万元以上 11 万元以下罚款	
			未在密闭空间或者设备中进行，且未按照规定安装、使用污染防治设施的，或者未采取减少废气排放措施的	处以 11 万元以上 14 万元以下罚款	
		编制环境影响报告 书的建设 项目	未在密闭空间或者设备中进行，但按照规定安装、使用了污染防治设施的	处以 14 万元以上 17 万元以下罚款	
			未在密闭空间或者设备中进行，且未按照规定安装、使用污染防治设施的，或者未采取减少废气排放措施的	处以 17 万元以上 20 万元以下罚款	
14	工业涂装企业未使用低挥发性有机物含量涂料或者未建立、保存台账的	未建立、保 存台账的	当事人当年度初犯的	处以 2 万元以上 6 万元以下罚款	
			当事人当年度再犯的	处以 6 万元以上 10 万元以下罚款	
		未使用低 挥发性有 机物含量 涂料的	当事人当年度初犯的	处以 10 万元以上 14 万元以下罚款	
			当事人当年度再犯的	处以 14 万元以上 18 万元以下罚款	

		当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的 有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的		处以 18 万元以上 20 万元 以下罚款	业，未采取集中收集处理、密闭、 围挡、遮盖、清扫、洒水等措施， 控制、减少粉尘和气态污染物排放 的；  （六）工业生产、垃圾填埋或 者其他活动中产生的可燃性气体未 回收利用，不具备回收利用条件未 进行防治污染处理，或者可燃性气 体回收利用装置不能正常作业，未 及时修复或者更新的。
15	石油、化工以及其他生产和使用有机溶剂的企业，未采取 措施对管道、设备进行日常维护、 维修，减少物料泄漏或者对泄漏的物 料未及时收集处理的	未采取措 施对管道 进行日常 维护、维 修，减少物 料泄漏	首次检查发现未按规定频次进行泄漏检测和记 录，或者未按规定保留记录的	处以 2 万元以上 5 万元以 下罚款	
			两次检查发现未按规定频次进行泄漏检测和记 录，或者未按规定保留记录的	处以 5 万元以上 8 万元以 下罚款	
		未对泄漏 的物料及 时收集处 理	不足 24 小时	处以 8 万元以上 11 万元以 下罚款	
			超过 24 小时，不足 48 小时	处以 11 万元以上 14 万元 以下罚款	
			超过 48 小时	处以 14 万元以上 17 万元 以下罚款	
		当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的 有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的		处以 17 万元以上 20 万元 以下罚款	
16	储油储气库、加油 加气站和油罐车、 气罐车等，未按照 国家有关规定安装 并正常使用油气回 收装置的	油罐车、气罐车已按照国家有关规定安装油气回收装置，但未正 常使用的		处以 2 万元以上 6 万元以 下罚款	
		油罐车、气罐车未按照国家有关规定安装油气回收装置的		处以 6 万元以上 10 万元以 下罚款	
		储油储气库、加油加气站等已按照国家有关规定安装油气回收装 置，但未正常使用的		处以 10 万元以上 14 万元 以下罚款	
		储油储气库、加油加气站等未按照国家有关规定安装油气回收装 置的		处以 14 万元以上 20 万元 以下罚款	
17	钢铁、建材、有色 金属、石油、化工、	当年度初犯的		处以 2 万元以上 6 万元以 下罚款	

	制药、矿产开采等企业，未采取集中收集处理、密闭、围挡、遮盖、清扫、洒水等措施	当年度再犯的	处以 6 万元以上 10 万元以下罚款	
		当年度 3 次以上的	处以 10 万元以上 14 万元以下罚款	
		当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的 有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 14 万元以上 20 万元以下罚款	
18	工业生产、垃圾填埋或者其他活动中产生的可燃性气体未回收利用，不具备回收利用条件未进行防治污染处理，或者可燃性气体回收利用装置不能正常作业，未及时修复或者更新的	可燃性气体回收利用装置不能正常作业，未及时修复或者更新的。	处以 2 万元以上 8 万元以下罚款	
		不具备回收利用条件未进行防治污染处理的	处以 8 万元以上 14 万元以下罚款	
		未回收利用的	处以 14 万元以上 20 万元以下罚款	
19	伪造机动车、非道路移动机械排放检验结果或者出具虚假排放检验报告的	违法所得在 5 万元以下的	处以 10 万元罚款；	第一百一十二条违反本法规定，伪造机动车、非道路移动机械排放检验结果或者出具虚假排放检验报告的，由县级以上人民政府生态环境主管部门没收违法所得，并处十万元以上五十万元以下的罚款；情节严重的，由负责资质认定的部门取消其检验资格。
		违法所得在 5 万元以上 10 万元以下的	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
		违法所得在 10 万元以上 15 万元以下的	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
		违法所得在 15 万元以上 20 万元以下的	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
		违法所得在 20 万元以上的	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	

20	未密闭煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰、水泥、石灰、石膏、砂土等易产生扬尘的物料的	按照实际贮存量，500 吨以下的	处以 1 万元以上 3 万元以下罚款	<p>第一百一十七条：违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府生态环境等主管部门按照职责责令改正，处一万元以上十万元以下的罚款；拒不改正的，责令停工整治或者停业整治：</p> <p>（一）未密闭煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰、水泥、石灰、石膏、砂土等易产生扬尘的物料的；</p> <p>（二）对不能密闭的易产生扬尘的物料，未设置不低于堆放物高度的严密围挡，或者未采取有效覆盖措施防治扬尘污染的；</p> <p>（三）装卸物料未采取密闭或者喷淋等方式控制扬尘排放的；</p> <p>（四）存放煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰等物料，未采取防燃措施的；</p> <p>（五）码头、矿山、填埋场和消纳场未采取有效措施防治扬尘污染的；</p> <p>（六）排放有毒有害气体名录中所列有毒有害气体污染物的企业事业单位，未按照规定建设环境风险预警体系或者对排放口和周边环境进行定期监测、排查环境安全隐患并采取有效措施防范环境</p>
		按照实际贮存量，500~1000 吨的	处以 3 万元以上 5 万元以下罚款	
		按照实际贮存量，1000~3000 吨的	处以 5 万元以上 7 万元以下罚款	
		按照实际贮存量 3000 吨以上的	处以 7 万元以上 9 万元以下罚款	
		当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的 有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 9 万元以上 10 万元以下罚款	
21	对不能密闭的易产生扬尘的物料，未设置不低于堆放物高度的严密围挡，或者未采取有效覆盖措施防治扬尘污染的	按照实际贮存量，500 吨以下的	处以 1 万元以上 3 万元以下罚款	
		按照实际贮存量，500~1000 吨的	处以 3 万元以上 5 万元以下罚款	
		按照实际贮存量，1000~3000 吨的	处以 5 万元以上 7 万元以下罚款	
		按照实际贮存量 3000 吨以上的	处以 7 万元以上 9 万元以下罚款	
		当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的 有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 9 万元以上 10 万元以下罚款	
22	装卸物料未采取密闭或者喷淋等方式控制扬尘排放的	当事人当年度初犯的	处 1 万元以上 4 万元以下罚款	
		当事人当年度再犯的	处 4 万元以上 7 万元以下罚款	

		当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的 有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处 7 万元以上 10 万元以下 罚款	风险的； （七）向大气排放持久性有机 污染物的企业事业单位和其他生产 经营者以及废弃物焚烧设施的运营 单位，未按照国家有关规定采取有 利于减少持久性有机污染物排放的 技术方法和工艺，配备净化装置的； （八）未采取措施防止排放恶 臭气体的。
23	存放煤炭、煤矸石、 煤渣、煤灰等物料， 未采取防燃措施的	按照实际贮存量，500 吨以下的	处 1 万元以上 3 万元以下 罚款	
		按照实际贮存量，500～1000 吨的	处 3 万元以上 5 万元以下 罚款	
		按照实际贮存量，1000～3000 吨的	处 5 万元以上 7 万元以下 罚款	
		按照实际贮存量，3000 吨以上	处 7 万元以上 9 万元以下 罚款	
		当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的 有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处 9 万元以上 10 万元以下 罚款	
24	码头、矿山、填埋 场和消纳场未采取 有效措施防治扬尘 污染的	当事人当年度初犯的	处 1 万元以上 4 万元以下 罚款	
		当事人当年度再犯的	处 4 万元以上 7 万元以下 罚款	
		当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的 有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处 7 万元以上 10 万元以下 罚款	
25	排放有毒有害大气 污染物名录中所列 有毒有害大气污染 物的企业事业单 位，未按照规定建 设环境风险预警体	当事人当年度初犯的	处 1 万元以上 4 万元以下 罚款	
		当事人当年度再犯的	处 4 万元以上 7 万元以下 罚款	

	系或者对排放口和周边环境进行定期监测、排查环境安全隐患并采取有效措施防范环境风险的	当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的 有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处 7 万元以上 10 万元以下 罚款	
26	向大气排放持久性有机污染物的企业事业单位和其他生产经营者以及废弃物焚烧设施的运营单位，未按照国家有关规定采取有利于减少持久性有机污染物排放的技术方法和工艺，配备净化装置的	当事人当年度初犯的	处 1 万元以上 4 万元以下 罚款	
		当事人当年度再犯的	处 4 万元以上 7 万元以下 罚款	
		当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的 有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处 7 万元以上 10 万元以下 罚款	
27	未采取措施防止排放恶臭气体的	当事人当年度初犯的	处 1 万元以上 4 万元以下 罚款	
		当事人当年度再犯的	处 4 万元以上 7 万元以下 罚款	
		当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的 有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处 7 万元以上 10 万元以下 罚款	
28	从事服装干洗和机动车维修等服务活动，未设置异味和	已设置异味和废气处理装置等污染防治设施但不正常使用，尚未 引发群众投诉的	处 2000 元以上 5000 元以 下罚款	第一百二十条：违反本法规定，从 事服装干洗和机动车维修等服务活 动，未设置异味和废气处理装置等



	废气处理装置等污染防治设施并保持正常使用，影响周边环境的	已设置异味和废气处理装置等污染防治设施但不正常使用，引发群众投诉的	处 5000 元以上 1 万元以下罚款	污染防治设施并保持正常使用，影响周边环境的，由县级以上地方人民政府生态环境主管部门责令改正，处二千元以上二万元以下的罚款；拒不改正的，责令停业整治。
		未设置异味和废气处理装置等污染防治设施的	处 1 万元以上 2 万元以下罚款	
29	造成大气污染事故的	造成一般大气污染事故的企业事业单位	处以直接经济损失一倍以上二倍以下罚款；对责任人员可以处上一年度从本单位取得收入百分之十以上二十以下的罚款	<p>第一百二十二条：违反本法规定，造成大气污染事故的，由县级以上人民政府生态环境主管部门依照本条第二款的规定处以罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处上一年度从本企业事业单位取得收入百分之五十以下的罚款。</p> <p>对造成一般或者较大大气污染事故的，按照污染事故造成直接损失的一倍以上三倍以下计算罚款；对造成重大或者特大大气污染事故的，按照污染事故造成的直接损失的三倍以上五倍以下计算罚款。</p>
		造成较大大气污染事故的企业事业单位	处以直接经济损失二倍以上三倍以下罚款；对责任人员可以处上一年度从本单位取得收入百分之二十以上三十以下的罚款	
		造成重大大气污染事故的企业事业单位	处以直接经济损失三倍以上四倍以下罚款；对责任人员可以处上一年度从本单位取得收入百分之三十以上四十以下的罚款	
		造成特大大气污染事故的企业事业单位	处以直接经济损失四倍以上五倍以下罚款；对责任人员可以处上一年度从本单位取得收入百分之四十以上五十以下的罚款	

### 第三章 《中华人民共和国水污染防治法》自由裁量权细化标准

序号	违法行为	具体违法行为	处罚内容	处罚依据
1	以拖延、围堵、滞留执法人员等方式拒绝、阻挠环境保护主管部门或者其他依照本法规定行使监督管理权的部门的监督检查，或者在接受监督检查时弄虚作假的	在接受检查时弄虚作假的，当年度内初次违法，或有其它情节轻微情形的	处以 2 万元以上 5 万元以下罚款	第八十一条 以拖延、围堵、滞留执法人员等方式拒绝、阻挠环境保护主管部门或者其他依照本法规定行使监督管理权的部门的监督检查，或者在接受监督检查时弄虚作假的，由县级以上人民政府环境保护主管部门或者其他依照本法规定行使监督管理权的部门责令改正，处二万元以上二十万元以下的罚款。
		拒绝检查，当年度内初次违法的	处以 5 万元以上 8 万元以下罚款	
		在接受检查时弄虚作假的，当年度内再次违法的	处以 8 万元以上 12 万元以下罚款	
		拒绝检查，当年度内再次违法的	处以 12 万元以上 16 万元以下罚款	
		在接受检查时，围堵、滞留执法人员等方式拒绝、阻挠检查，或有其他情节特别严重情形的	处以 16 万元以上 20 万元以下罚款	
2	未按照规定对所排放的水污染物自行监测，或者未保存原始监测记录的；	当年度初犯	处以 2 万元以上 10 万元以下罚款	第八十二条 违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府环境保护主管部门责令限期改正，处二万元以上二十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产整治：  (一) 未按照规定对所排放的水污染物自行监测，或者未保存原始监测记录的；  (二) 未按照规定安装水污染物排放自动监测设备，未按照规定与环境保护主管部门的监控设备联网，或者未
		当年度两次或两次以上	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
3	未按照规定安装水污染物排放自动监测设备，未按照规定与环境保护主管部门的监控设备联网，或者未保证监测设备正常运行的；	未保证自动监测设备正常运行的	处以 2 万元以上 6 万元以下罚款	
		未与生态环境主管部门监控设备联网或未完成自行验收的	处以 6 万元以上 10 万元以下罚款	
		未安装水污染物排放自动监测设备的	处以 10 万元以上 15 万元以下罚款	

		当年度内自动监测设备两次不正常运行以上或情节严重的		处以 15 万元以上 20 万元以下罚款	保证监测设备正常运行的； (三)未按照规定对有毒有害水污染物的排污口和周边环境进行监测，或者未公开有毒有害水污染物信息的。
4	未按照规定对有毒有害水污染物的排污口和周边环境进行监测,或者未公开有毒有害水污染物信息的	对有毒有害水污染物的排污口和周边环境进行监测，未公开有毒有害水污染物信息的		处以 2~10 万元罚款	
		未按照规定对有毒有害水污染物的排污口和周边环境进行监测		处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
5	未依法取得排污许可证排放水污染物的；	编制环境影响登记表的项目	已配套治理设施,排放污染物未超过国家或地方规定的污染物排放标准的	处以 10 万元以上 15 万元以下罚款	第八十三条 违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府环境保护主管部门责令改正或者责令限制生产、停产整治,并处十万元以上一百万元以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭： (一)未依法取得排污许可证排放水污染物的； (二)超过水污染物排放标准或者超过重点水污染物排放总量控制指标排放水污染物的； (三)利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞，私设暗管，篡改、伪造监测数据，或者不正常运行水污染防治设施等逃避监管的方式排放水污染物的； (四)未按照规定进行预处理，向污水集中处理设施排放不符合处理工艺要求的工业废水的。
			已配套治理设施,排放污染物超过国家或地方规定的污染物排放标准的	处以 15 万元以上 20 万元以下罚款	
			需要配套治理设施但未配套或配套不完善的	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
			造成突发环境事件的	处以 50 万元罚款	
		编制环境影响报告表的项目	已配套治理设施,排放污染物未超过国家或地方规定的污染物排放标准的	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
			已配套治理设施,排放污染物超过国家或地方规定的污染物排放标准的	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			需要配套治理设施但未配套或配套不完善的	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
			造成突发环境事件的	处以 70 万元罚款	

		编制环境影响报告书的建设项目	已配套治理设施,排放污染物未超过国家或地方规定的污染物排放标准的	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			已配套治理设施,排放污染物超过国家或地方规定的污染物排放标准的	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
			需要配套治理设施但未配套或配套不完善的	处以 50 万元以上 60 万元以下罚款	
			造成突发环境事件的	处以 100 万元罚款	
6	超过水污染物排放标准排放水污染物的	编制环境影响登记表的建设项目	单因子超标 1 倍以下的	处以 10 万元以上 12 万元以下罚款	
			单因子超标 1 倍以上 3 倍以下的	处以 12 万元以上 14 万元以下罚款	
			单因子超标 3 倍以上 5 倍以下的;两个因子均超标 1 倍以下的	处以 14 万元以上 16 万元以下罚款	
			单因子超标 5 倍以上 10 倍以下的;两个因子超标且有超标 1 倍以上 2 倍以下的;三个以上因子(含三个)均超标 1 倍以下的	处以 16 万元以上 20 万元以下罚款	
			单因子超标 10 倍以上 20 倍以下的;两个因子超标且有超标 2 倍以上 3 倍以下的;三个以上因子(含三个)超标且有超标 1 倍以上 2 倍以下的	处以 20 万元以上 24 万元以下罚款	

			单因子超标 20 倍以上的；两个因子超标且有超标 3 倍以上的；三个以上因子（含三个）超标且有超标 2 倍以上的	处以 24 万元以上 28 万元以下罚款	
			造成突发环境事件的	处以 40 万元罚款	
		编制环境影响报告表的建设项目	单因子超标 1 倍以下的	处以 15 万元以上 19 万元以下罚款	
			单因子超标 1 倍以上 3 倍以下的	处以 19 万元以上 23 万元以下罚款	
			单因子超标 3 倍以上 5 倍以下的；两个因子均超标 1 倍以下的	处以 23 万元以上 27 万元以下罚款	
			单因子超标 5 倍以上 10 倍以下的；两个因子超标且有超标 1 倍以上 2 倍以下的；三个以上因子（含三个）均超标 1 倍以下的	处以 27 万元以上 35 万元以下罚款	
			单因子超标 10 倍以上 20 倍以下的；两个因子超标且有超标 2 倍以上 3 倍以下的；三个以上因子（含三个）超标且有超标 1 倍以上 2 倍以下的	处以 35 万元以上 43 万元以下罚款	
			单因子超标 20 倍以上的；两个因子超标且有超标 3 倍以上的；三个以上因子（含三个）超标且有超标 2 倍以上的	处以 43 万元以上 51 万元以下罚款	
			造成突发环境事件的	处以 70 万元罚款	

		编制环境影响报告书的建设项目	单因子超标 1 倍以下的	处以 20 万元以上 26 万元以下罚款	
			单因子超标 1 倍以上 3 倍以下的	处以 26 万元以上 32 万元以下罚款	
			单因子超标 3 倍以上 5 倍以下的; 两个因子均超标 1 倍以下的	处以 32 万元以上 38 万元以下罚款	
			单因子超标 5 倍以上 10 倍以下的; 两个因子超标且有超标 1 倍以上 2 倍以下的; 三个以上因子 (含三个) 均超标 1 倍以下的	处以 38 万元以上 50 万元以下罚款	
			单因子超标 10 倍以上 20 倍以下的; 两个因子超标且有超标 2 倍以上 3 倍以下的; 三个以上因子 (含三个) 超标且有超标 1 倍以上 2 倍以下的	处以 50 万元以上 62 万元以下罚款	
			单因子超标 20 倍以上的; 两个因子超标且有超标 3 倍以上的; 三个以上因子 (含三个) 超标且有超标 2 倍以上的	处以 62 万元以上 74 万元以下罚款	
			造成突发环境事件的	处以 100 万元罚款	
7	超过重点水污染物排放总量控制指标排放水污染物的	编制环境影响登记表的项目	总量超标不足 0.5 倍的	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
			总量超标 0.5 倍以上的	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
		编制环境影响报告	总量超标不足 0.5 倍的	处以 20 万元以上 40 万元以下罚款	

8		表的建设项目	总量超标 0.5 倍以上的	处以 40 万元以上 60 万元以下罚款	
		编制环境影响报告书的建设项目	总量超标不足 0.5 倍的	处以 30 万元以上 50 万元以下罚款	
			总量超标 0.5 倍以上的	处以 50 万元以上 70 万元以下罚款	
		造成突发环境事件的		处以 100 万元罚款	
	利用渗井、渗坑、裂隙或者溶洞排放、倾倒含有毒污染物的废水、含病原体的污水或者其他废弃物	编制环境影响登记表的建设项目	当事人当年度初犯	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
			当事人当年度又犯	处以 20 万元以上 ~ 30 万元罚款	
			当事人当年度累犯 3 次及以上的	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 50 万元罚款	
		编制环境影响报告表的建设项目	当事人当年度初犯	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
			当事人当年度又犯	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			当事人当年度累犯 3 次及以上的	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 70 万元罚款	

		编制环境影响报告书的建设项目	当事人当年度初犯	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			当事人当年度又犯	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
			当事人当年度累犯 3 次及以上的	处以 50 万元以上 60 万元以下罚款	
			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 100 万元罚款	
9	未按照规定进行预处理，向污水集中处理设施排放不符合处理工艺要求的工业废水的	编制环境影响登记表的项目	当事人当年度初犯	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
			当事人当年度又犯	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
			当事人当年度累犯 3 次及以上的	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 50 万元罚款	
		编制环境影响报告表的项目	当事人当年度初犯	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
			当事人当年度又犯	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			当事人当年度累犯 3 次及以上的	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	



			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 70 万元罚款	
		编制环境影响报告书的建设项目	当事人当年度初犯	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			当事人当年度又犯	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
			当事人当年度累犯 3 次及以上的	处以 50 万元以上 60 万元以下罚款	
			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 100 万元罚款	
10	在饮用水水源保护区内设置排污口的	在饮用水水源保护区内设置排污口的	尚未排放水污染物的	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	<p>第八十四条 在饮用水水源保护区内设置排污口的，由县级以上地方人民政府责令限期拆除，处十万元以上五十万元以下的罚款；逾期不拆除的，强制拆除，所需费用由违法者承担，处五十万元以上一百万元以下的罚款，并可以责令停产整治。</p> <p>除前款规定外，违反法律、行政法规和国务院环境保护主管部门的规定设置排污口的，由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令限期拆除，处二万元以上十万元以下的罚款；逾期不拆除的，强制拆除，所需</p>
			达标排放水污染物的	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
			超标排放水污染物的	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
		逾期不拆除的	尚未排放水污染物的	处以 50 万元以上 60 万元以下罚款	

11			达标排放水污染物的	处以 60 万元以上 70 万元以下罚款	<p>费用由违法者承担，处十万元以上五十万元以下的罚款；情节严重的，可以责令停产整治。</p> <p>未经水行政主管部门或者流域管理机构同意，在江河、湖泊新建、改建、扩建排污口的，由县级以上人民政府水行政主管部门或者流域管理机构依据职权，依照前款规定采取措施、给予处罚。</p>
			超标排放水污染物的	处以 70 万元以上 80 万元以下罚款	
			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 80 万元以上 100 万元以下罚款	
	除前款规定外，违反法律、行政法规和国务院环境保护主管部门的规定设置排污口的	违反法律、行政法规和国务院环境保护主管部门的规定设置排污口的	尚未排放水污染物的	处以 2 万元以上 4 万元以下罚款	
			达标排放水污染物的	处以 4 万元以上 6 万元以下罚款	
			超标排放水污染物的	处以 6 万元以上 8 万元以下罚款	
			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 8 万元以上 10 万元以下罚款	
		逾期不拆除的	尚未排放水污染物的	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
			达标排放水污染物的	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
			超标排放水污染物的	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	

12	向水体排放油类、酸液、碱液	向江河排放油类、酸液、碱液的	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	<p>第八十五条 有下列行为之一的，由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为，限期采取治理措施，消除污染，处以罚款；逾期不采取治理措施的，环境保护主管部门可以指定有治理能力的单位代为治理，所需费用由违法者承担：</p> <p>（一）向水体排放油类、酸液、碱液的；</p> <p>（二）向水体排放剧毒废液，或者将含有汞、镉、砷、铬、铅、氰化物、黄磷等的可溶性剧毒废渣向水体排放、倾倒或者直接埋入地下的；</p> <p>（三）在水体清洗装贮过油类、有毒污染物的车辆或者容器的；</p> <p>（四）向水体排放、倾倒工业废渣、城镇垃圾或者其他废弃物，或者在江河、湖泊、运河、渠道、水库最高水位线以下的滩地、岸坡堆放、存贮固体废物或者其他污染物的；</p> <p>（五）向水体排放、倾倒放射性固体废物或者含有高放射性、中放射性物质的废水的；</p> <p>（六）违反国家有关规定或者标准，向水体排放含低放射性物质的废水、热废水或者含病原体的污水的；</p>
		向水库、湖泊、地下水排放油类、酸液、碱液的	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
		向风景名胜区水体、重要渔业水体和其他具有特殊经济文化价值水体以及生活饮用水水源二级保护区内水体排放油类、酸液、碱液的	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
		向生活饮用水水源一级保护区内水体排放油类、酸液、碱液的	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
13	向水体排放剧毒废液，或者将含有汞、镉、砷、铬、铅、氰化物、黄磷等可溶性剧毒废渣向水体排放、倾倒或者直接埋入地下	向江河排放剧毒废液，或者将含有汞、镉、砷、铬、铅、氰化物、黄磷等可溶性剧毒废渣向江河排放的	处以 50 万元以上 60 万元以下罚款	
		向水库、湖泊、地下水排放剧毒废液，或者将含有汞、镉、砷、铬、铅、氰化物、黄磷等可溶性剧毒废渣向水库、湖泊、地下水排放的	处以 60 万元以上 70 万元以下罚款	
		向风景名胜区水体、重要渔业水体和其他具有特殊经济文化价值水体以及生活饮用水水源二级保护区内水体排放剧毒废液，或者将含有汞、镉、砷、铬、铅、氰化物、黄磷等可溶性剧毒废渣向上述水体排放的	处以 70 万元以上 80 万元以下罚款	
		向生活饮用水水源一级保护区内水体排放剧毒废液，或者将含有汞、镉、砷、铬、铅、氰化物、黄磷等可溶性剧毒废渣向一级保护区排放	处以 80 万元以上 90 万元以下罚款	

		将含有汞、镉、砷、铬、铅、氰化物、黄磷等可溶性剧毒废渣直接埋入地下的	处以 90 万元以上 100 万元以下罚款	<p>(七) 未采取防渗漏等措施, 或者未建设地下水水质监测井进行监测的;</p> <p>(八) 加油站等的地下油罐未使用双层罐或者采取建造防渗池等其他有效措施, 或者未进行防渗漏监测的;</p> <p>(九) 未按照规定采取防护性措施, 或者利用无防渗漏措施的沟渠、坑塘等输送或者存贮含有毒污染物的废水、含病原体的污水或者其他废弃物的。</p> <p>有前款第三项、第四项、第六项、第七项、第八项行为之一的, 处二万元以上二十万元以下的罚款。有前款第一项、第二项、第五项、第九项行为之一的, 处十万元以上一百万元以下的罚款; 情节严重的, 报经有批准权的人民政府批准, 责令停业、关闭。</p>
14	在水体清洗装贮过油类、有毒污染物的车辆或者容器	在江河清洗装贮过油类、有毒污染物的车辆或者容器的	处以 2 万元以上 6 万元以下罚款	
		在水库、湖泊、地下水清洗装贮过油类、有毒污染物的车辆或者容器的	处以 6 万元以上 10 万元以下罚款	
		在风景名胜区水体、重要渔业水体和其他具有特殊经济文化价值水体以及生活饮用水水源二级保护区内水体清洗装贮过油类、有毒污染物的车辆或者容器的	处以 10 万元以上 15 万元以下罚款	
		生活饮用水水源一级保护区内水体清洗装贮过油类、有毒污染物的车辆或者容器的	处以 15 万元以上 20 万元以下罚款	
15	向水体排放、倾倒工业废渣、城镇垃圾或者其他废弃物, 或者在江河、湖泊、运河、渠道、水库最高水位线以下的滩地、岸坡堆放、存贮固体废物或者其它污染物	向江河排放、倾倒工业废渣、城镇垃圾或者其他废弃物的	处以 2 万元以上 6 万元以下罚款	
		在水库、湖泊、地下水排放、倾倒工业废渣、城镇垃圾或者其他废弃物的	处以 6 万元以上 10 万元以下罚款	
		在风景名胜区水体、重要渔业水体和其他具有特殊经济文化价值水体以及生活饮用水水源二级保护区内水体排放、倾倒工业废渣、城镇垃圾或者其他废弃物的	处以 10 万元以上 15 万元以下罚款	
		在生活饮用水水源一级保护区内水体排放、倾倒工业废渣、城镇垃圾或者其他废弃物的, 生活饮用水水源一级保护区内水体排放、倾倒工业废渣、城镇垃圾或者其他废弃物的	处以 15 万元以上 20 万元以下罚款	

16	向水体排放、倾倒放射性固体废物或者含有高放射性、中放射性物质的废水	向江河排放、倾倒放射性固体废物或者含有高放射性、中放射性物质的废水的	处以 10 万元以上 30 万元以下罚款	
		向水库、湖泊、地下水排放、倾倒放射性固体废物或者含有高放射性、中放射性物质的废水的	处以 30 万元以上 50 万元以下罚款	
		向风景名胜区水体、重要渔业水体和其他具有特殊经济文化价值水体以及生活饮用水水源二级保护区内水体排放、倾倒放射性固体废物或者含有高放射性、中放射性物质的废水的	处以 50 万元以上 70 万元以下罚款	
		向生活饮用水水源一级保护区内水体排放、倾倒放射性固体废物或者含有高放射性、中放射性物质的废水的	处以 70 万元以上 100 万元以下罚款	
17	违反国家有关规定或者标准,向水体排放含低放射性物质的废水、热废水或者含病原体的污水	向江河排放含低放射性物质的废水、热废水或者含病原体的污水的	处以 2 万元以上 6 万元以下罚款	
		向水库、湖泊、地下水排放含低放射性物质的废水、热废水或者含病原体的污水的	处以 6 万元以上 10 万元以下罚款	
		向风景名胜区水体、重要渔业水体和其他具有特殊经济文化价值水体以及生活饮用水水源二级保护区内水体排放含低放射性物质的废水、热废水或者含病原体的污水的	处以 10 万元以上 15 万元以下罚款	
		向生活饮用水水源一级保护区内水体排放含低放射性物质的废水、热废水或者含病原体的污水的	处以 15 万元以上 20 万元以下罚款	
18	未采取防渗漏等措施,或者未建设地下水水质监测井进行监测	利用无防渗漏或者未建设地下水水质监测井进行监测措施排放其他废弃物的,	处以 2 万元以上 8 万元以下罚款	

	的	利用无防渗漏或者未建设地下水水质监测井进行监测措施排放含病原体的污水的，	处以 8 万元以上 14 万元以下罚款	
		利用无防渗漏或者未建设地下水水质监测井进行监测措施排放含有毒污染物的废水的。	处以 14 万元以上 20 万元以下罚款	
19	加油站等的地下油罐未使用双层罐或者采取建造防渗池等其他有效措施，或者未进行防渗漏监测的	加油站等的地下油罐未使用双层罐或者采取建造防渗池等其他有效措施，或者未进行防渗漏监测排放排放含病原体的污水的，	处以 2 万元以上 10 万元以下罚款	
		加油站等的地下油罐未使用双层罐或者采取建造防渗池等其他有效措施，或者未进行防渗漏监测排放排放含有毒污染物的废水的。	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
20	未按照规定采取防护性措施，或者利用无防渗漏措施的沟渠、坑塘等输送或者存贮含有毒污染物的废水、含病原体的污水或者其他废弃物的。	未按照规定采取防护性措施，或者利用无防渗漏措施的沟渠、坑塘等输送其他废弃物的	处以 10 万元以上 40 万元以下罚款	
		未按照规定采取防护性措施，或者利用无防渗漏措施的沟渠、坑塘等输送含病原体废水的	处以 40 万元以上 70 万元以下罚款	
		未按照规定采取防护性措施，或者利用无防渗漏措施的沟渠、坑塘等输送有毒污染物废水的	处以 70 万元以上 100 万元以下罚款	
21	在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目	编报《环境保护登记表》项目的	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	第九十一条 有下列行为之一的，由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为，处十万元以上五十万元以下的罚款；并报经
		编报《环境保护报告表》项目的	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	

		编报《环境保护报告书》项目的	处以 30 万元以上 50 万元以下罚款	<p>有批准权的人民政府批准，责令拆除或者关闭：</p> <p>（一）在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；</p> <p>（二）在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；</p> <p>（三）在饮用水水源准保护区内新建、扩建对水体污染严重的建设项目，或者改建建设项目增加排污量的。</p> <p>在饮用水水源一级保护区内从事网箱养殖或者组织进行旅游、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动的，由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为，处二万元以上十万元以下的罚款。个人在饮用水水源一级保护区内游泳、垂钓或者从事其他可能污染饮用水水体的活动的，由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为，可以处五百元以下的罚款。</p>
22	在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目	编报《环境保护登记表》项目的	处以 10~20 万元罚款	
		编报《环境保护报告表》项目的	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
		编报《环境保护报告书》项目的	处以 30 万元以上 50 万元以下罚款	
23	在饮用水水源准保护区内新建、扩建对水体污染严重的建设项目，或者改建建设项目增加排污量	编报《环境保护登记表》项目的	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
		编报《环境保护报告表》项目的	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
		编报《环境保护报告书》项目的	处以 30 万元以上 50 万元以下罚款	
24	<p>在饮用水水源一级保护区内从事网箱养殖或者组织进行旅游、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动</p> <p>个人在饮用水水源一级保护区内游泳、垂钓或者从事其他可能污染饮用水水体的活动</p>	在饮用水水源一级保护区内组织进行旅游、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动的	处以 2 万元以上 6 万元以下罚款	
		在饮用水水源一级保护区内从事网箱养殖的	处以 6 万元以上 10 万元以下罚款	
		个人在饮用水水源一级保护区内游泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动的	处以 500 元以下罚款	
25	企业事业单位不按照规定制定水污染事故的应急方案	非重点排污单位的	处以 2 万元以上 4 万元以下罚款	第九十三条 企业事业单位有下列行为之一的，由县级以上人民政府环

		重点排污单位的	处以 4 万元以上 6 万元以下罚款	境保护主管部门责令改正；情节严重的，处二万元以上十万元以下的罚款：
26	水污染事故发生后，企业事业单位未及时启动水污染事故的应急方案，采取有关应急措施	非重点排污单位的	处以 6 万元以上 8 万元以下罚款	（一）不按照规定制定水污染事故的应急方案的； （二）水污染事故发生后，未及时启动水污染事故的应急方案，采取有关应急措施的。
		重点排污单位的	处以 8 万元以上 10 万元以下罚款	
27	企业事业单位违反本法规定，造成水污染事故的	非重点排污单位的	对直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处上一年度从本单位取得的收入百分之三十以下的罚款	第九十四条 企业事业单位违反本法规定，造成水污染事故的，除依法承担赔偿责任外，由县级以上人民政府环境保护主管部门依照本条第二款的规定处以罚款，责令限期采取治理措施，消除污染；未按要求采取治理措施或者不具备治理能力的，由环境保护主管部门指定有治理能力的单位代为治理，所需费用由违法者承担；对造成重大或者特大水污染事故的，还可以报经有批准权的人民政府批准，责令关闭；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处上一年度从本单位取得的收入百分之五十以下的罚款。
		重点排污单位的	对直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处上一年度从本单位取得的收入百分之三十以上五十以下的罚款	



## 第四章 《中华人民共和国土壤污染防治法》自由裁量权细化标准

序号	违法行为	具体违法行为		处罚内容	处罚依据
1	土壤污染重点监管单位未制定、实施自行监测方案，或者未将监测数据报生态环境主管部门的	未制定监测方案		处以 2 万元以上 8 万元以下罚款	<p>第八十六条 违反本法规定，有下列行为之一的，由地方人民政府生态环境主管部门或者其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门责令改正，处以罚款；拒不改正的，责令停产整治：</p> <p>（一）土壤污染重点监管单位未制定、实施自行监测方案，或者未将监测数据报生态环境主管部门的；</p> <p>（二）土壤污染重点监管单位篡改、伪造监测数据的；</p> <p>（三）土壤污染重点监管单位未按年度报告有毒有害物质排放情况，或者未建立土壤污染隐患排查制度的；</p> <p>（四）拆除设施、设备或者建筑物、构筑物，企业事业单位未采取相应的土壤污染防治措施或者土壤污染重点监管单位未制定、实施土壤污染防治工作方案的；</p> <p>（五）尾矿库运营、管理单位未按照规定采取措施防止土壤污染的；</p> <p>（六）尾矿库运营、管理单位未按照规定进行土壤污染状况监测的；</p> <p>（七）建设和运行污水集中处理设施、固体废物处置设施，未依照法律法规和相关</p>
		未将监测数据上报		处以 8 万元以上 14 万元以下罚款	
		未实施监测方案		处以 14 万元以上 20 万元以下罚款	
2	土壤污染重点监管单位篡改、伪造监测数据的	非国控重点监管单位		处以 2 万元以上 10 万元以下罚款	
		国控重点监管单位		处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
		造成严重后果的	非国控重点监管单位	处以 20 万元以上 100 万元以下罚款	
			国控重点监管单位	处以 100 万元以上 200 万元以下罚款	
3	土壤污染重点监管单位未按年度报告有毒有害物质排放情况，或者未建立土壤污染隐患排查制度的	未建立土壤污染隐患排查制度		处以 2 万元以上 10 万元以下罚款	
		未按年度报告有毒有害物质排放情况		处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
4	拆除设施、设备或者建筑物、构筑物，企业事业单位未采取相应的土壤污染防治措施或者土壤污染重点监管单位未制定、实施土壤污染防治工作方案的	非国控重点监管单位		处以 2 万元以上 10 万元以下罚款	
		国控重点监管单位		处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
		造成严重后果的	非国控重点监管单位	处以 20 万元以上 100 万元以下罚款	
			国控重点监管单位	处以 100 万元以上 200 万元以下罚款	
5	尾矿库运营、管理单位未按照规定采取措施防止土壤	非国控重点监管单位		处以 2 万元以上 10 万元以下罚款	
		国控重点监管单位		处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	

	污染的	造成严重后果的	非国控重点监管单位	处以 20 万元以上 100 万元以下罚款	标准的要求采取措施防止土壤污染的。 有前款规定行为之一的，处二万元以上二十万元以下的罚款；有前款第二项、第四项、第五项、第七项规定行为之一，造成严重后果的，处二十万元以上二百万元以下的罚款。
			国控重点监管单位	处以 100 万元以上 200 万元以下罚款	
6	尾矿库运营、管理单位未按规定进行土壤污染状况监测的	非国控重点监管单位		处以 2 万元以上 10 万元以下罚款	
		国控重点监管单位		处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
7	建设和运行污水集中处理设施、固体废物处置设施，未依照法律法规和相关标准的要求采取措施防止土壤污染的	非国控重点监管单位		处以 2 万元以上 10 万元以下罚款	
		国控重点监管单位		处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
		造成严重后果的	非国控重点监管单位	处以 20 万元以上 100 万元以下罚款	
			国控重点监管单位	处以 100 万元以上 200 万元以下罚款	
8	向农用地排放重金属或者其他有毒有害物质含量超标的污水、污泥，以及可能造成土壤污染的清淤底泥、尾矿、矿渣等的	超标 1 倍以下	排放量 30 吨以下	处以 10 万元以上 15 万元罚款	第八十七条 违反本法规定，向农用地排放重金属或者其他有毒有害物质含量超标的污水、污泥，以及可能造成土壤污染的清淤底泥、尾矿、矿渣等的，由地方人民政府生态环境主管部门责令改正，处十万元以上五十万元以下的罚款；情节严重的，处五十万元以上二百万元以下的罚款，并将案件移送公安机关，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五日以上十五日以下的拘留；有违法所得的，没收违法所得。
			排放量 30-100 吨	处以 15 万元以上 20 万元罚款	
			排放量 100-200 吨	处以 20 万元以上 25 万元罚款	
			排放量 200 吨以上	处以 25 万元以上 30 万元罚款	
		超标 1-3 倍	排放量 30 吨以下	处以 20 万元以上 25 万元以下罚款	
			排放量 30-100 吨	处以 25 万元以上 30 万元以下罚款	
			排放量 100-200 吨	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			排放量 200 吨以上	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
		情节严重	超标 3-5 倍	处以 50 万元以上 100 万元以下罚款	
			超标 5-10 倍	处以 100 万元以上 200 万元以下罚款	
9	将重金属或者其他有毒有害物质含量超标的工业固体废物、生活垃圾或者污染土壤用于土地复垦	超标 1 倍以下	50 吨以下	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	第八十九条 违反本法规定，将重金属或者其他有毒有害物质含量超标的工业固体废物、生活垃圾或者污染土壤用于土地复垦的，由地方人民政府生态环境主管部门
			50-200 吨	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
			200-500 吨	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	

			500 吨以上	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	责令改正，处十万元以上一百万元以下的罚款；有违法所得的，没收违法所得。
		超标 1-3 倍	50 吨以下	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
			50-200 吨	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			200-500 吨	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
			500 吨以上	处以 60 万元以上 70 万元以下罚款	
		超标 3-5 倍	50 吨以下	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
			50-200 吨	处以 60 万元以上 70 万元以下罚款	
			200-500 吨	处以 70 万元以上 80 万元以下罚款	
			500 吨以上	处以 80 万元以上 90 万元以下罚款	
		超标 5-10 倍	50 吨以下	处以 60 万元以上 70 万元以下罚款	
			50-200 吨	处以 70 万元以上 80 万元以下罚款	
			200-500 吨	处以 80 万元以上 90 万元以下罚款	
			500 吨以上	处以 90 万元以上 100 万元以下罚款	
10	受委托从事土壤污染状况调查和土壤污染风险评估、风险管控效果评估、修复效果评估活动的单位，出具虚假调查报告、风险评估报告、风险管控效果评估报告、修复效果评估报告的	当事人当年度初犯		处以 10 万元以上 30 万元以下罚款	第九十条 违反本法规定，受委托从事土壤污染状况调查和土壤污染风险评估、风险管控效果评估、修复效果评估活动的单位，出具虚假调查报告、风险评估报告、风险管控效果评估报告、修复效果评估报告的，由地方人民政府生态环境主管部门处十万元以上五十万元以下的罚款；情节严重的，禁止从事上述业务，并处五十万元以上一百万元以下的罚款；有违法所得的，没收违法所得。
		当事人当年度又犯		处以 30 万元以上 50 万元以下罚款	
		对直接负责的主管人员和其他直接责任人员	当事人当年度初犯	处以 1 万元以上 3 万元以下罚款	
			当事人当年度初犯	处以 3 万元以上 5 万元以下罚款	
		情节严重	当事人当年度累犯 3 次及以上的	处以 50 万元以上 75 万元以下罚款	

			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近12个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 75 万元以上 100 万元以下罚款	前款规定的单位出具虚假报告的，由地方人民政府生态环境主管部门对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上五万元以下的罚款；情节严重的，十年内禁止从事前款规定的业务；构成犯罪的，终身禁止从事前款规定的业务。
11	未单独收集、存放开发建设过程中剥离的表土的	5000 立方以下		处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	<p>第九十一条 违反本法规定，有下列行为之一的，由地方人民政府生态环境主管部门责令改正，处十万元以上五十万元以下的罚款；情节严重的，处五十万元以上一百万元以下的罚款；有违法所得的，没收违法所得；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五千元以上二万元以下的罚款：</p> <p>（一）未单独收集、存放开发建设过程中剥离的表土的；</p> <p>（二）实施风险管控、修复活动对土壤、周边环境造成新的污染的；</p> <p>（三）转运污染土壤，未将运输时间、方式、线路和污染土壤数量、去向、最终处置措施等提前报所在地和接收地生态环境主管部门的；</p> <p>（四）未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标的建设用地地块，开工建设与风险管控、修复无关的项目的。</p>
		5000-2 万立方		处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
		2 万-5 万立方		处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
		5 万-10 万立方		处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
		情节严重	10 万立方以上	处以 50 万元以上 75 万元以下罚款	
			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近12个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 75 万元以上 100 万元以下罚款	
		直接负责的主管人员和其他直接责任人员	5000 立方以下	处以 0.5 万元以上 0.8 万元以下罚款	
			5000-2 万立方	处以 0.8 万元以上 1.1 万元以下罚款	
			2 万-5 万立方	处以 1.1 万元以上 1.4 万元以下罚款	
			5 万立方以上	处以 1.4 万元以上 2 万元以下罚款	
12	实施风险管控、修复活动对土壤、周边环境造成新的污染的	5000 立方以下		处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
		5000-2 万立方		处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
		2 万-5 万立方		处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	

		5 万-10 万立方		处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
		情节严重	10 万立方以上	处以 50 万元以上 75 万元以下罚款	
			当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 75 万元以上 100 万元以下罚款	
		直接负责的主管人员和其他直接责任人员	5000 立方以下	处以 0.5 万元以上 0.8 万元以下罚款	
			5000-2 万立方	处以 0.8 万元以上 1.1 万元以下罚款	
			2 万-5 万立方	处以 1.1 万元以上 1.4 万元以下罚款	
			5 万立方以上	处以 1.4 万元以上 2 万元以下罚款	
		13	转运污染土壤，未将运输时间、方式、线路和污染土壤数量、去向、最终处置措施等提前报所在地和接收地生态环境主管部门的	5000 立方以下	
5000-2 万立方				处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
2 万-5 万立方				处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
5 万-10 万立方				处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
情节严重	10 万立方以上			处以 50 万元以上 75 万元以下罚款	
	当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的			处以 75 万元以上 100 万元以下罚款	
直接负责的主	5000 立方以下			处以 0.5 万元以上 0.8 万元以下罚款	

		管人员和其他直接责任人员	5000-2 万立方	处以 0.8 万元以上 1.1 万元以下罚款	
			2 万-5 万立方	处以 1.1 万元以上 1.4 万元以下罚款	
			5 万立方以上	处以 1.4 万元以上 2 万元以下罚款	
		5000 平方以下		处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
		5000-2 万平方		处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
		2 万-5 万平方		处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
		5 万-10 万平方		处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
			10 万平方以上	处以 50 万元以上 75 万元以下罚款	
14	未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标的建设用地地块，开工建设与风险管控、修复无关的项目的。	情节严重	当事人违法行为有以下情形之一的：A. 近 12 个月以来被查实的有效投诉举报达三次以上；B. 被媒体曝光，造成负面社会影响的	处以 75 万元以上 100 万元以下罚款	
		直接负责的主管人员和其他直接责任人员	5000 平方以下	处以 0.5 万元以上 0.8 万元以下罚款	
			5000-2 平立方	处以 0.8 万元以上 1.1 万元以下罚款	
			2 万-5 万平方	处以 1.1 万元以上 1.4 万元以下罚款	
			5 万平方以上	处以 1.4 万元以上 2 万元以下罚款	
15	土壤污染责任人或者土地使用权人未按照规定实施后期管理的	建筑用地		处以 1 万元以上 3 万元以下罚款	第九十二条 违反本法规定，土壤污染责任人或者土地使用权人未按照规定实施后期管理的，由地方人民政府生态环境主管部门或者其他负有土壤污染防治监督管理
		农用地		处以 3 万元以上 5 万元以下罚款	
16	土壤污染责任人或者土地	责令改正，拒不	建筑用地	处以 5 万元以上 15 万元以下罚款	

	使用权人未按照规定实施后期管理情节严重的	改正违法行为的	农用地	处以 15 万元以上 25 万元以下罚款	职责的部门责令改正，处一万元以上五万元以下的罚款；情节严重的，处五十万元以下的罚款。
		再次责令改正，拒不改正违法行为的	建筑用地	处以 25 万元以上 35 万元以下罚款	
			农用地	处以 35 万元以上 50 万元以下罚款	
17	被检查者拒不配合检查，或者在接受检查时弄虚作假的（单位）	在接受检查时弄虚作假的，当年度内初次违法，或有其它情节轻微情形的		处以 2 万元以上 5 万元以下罚款	第九十三条 违反本法规定，被检查者拒不配合检查，或者在接受检查时弄虚作假的，由地方人民政府生态环境主管部门或者其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门责令改正，处二万元以上二十万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五千元以上二万元以下的罚款。
		拒绝检查，当年度内初次违法的		处以 5 万元以上 8 万元以下罚款	
		在接受检查时弄虚作假的，当年度内再次违法的		处以 8 万元以上 11 万元以下罚款	
		拒绝检查，当年度内再次违法的		处以 11 万元以上 15 万元以下罚款	
		在接受检查时，故意转移、隐匿、伪造和销毁证据，或有其他情节特别严重情形的		处以 15 万元以上 20 万元以下罚款	
18	被检查者拒不配合检查，或者在接受检查时弄虚作假的（直接负责的主管人员和其他直接责任人员）	在接受检查时弄虚作假的，当年度内初次违法，或有其它情节轻微情形的		处以 0.5 万元以上 0.8 万元以下罚款	
		拒绝检查，当年度内初次违法的		处以 0.8 万元以上 1.1 万元以下罚款	
		在接受检查时弄虚作假的，当年度内再次违法的		处以 1.1 万元以上 1.4 万元以下罚款	
		拒绝检查，当年度内再次违法的		处以 1.4 万元以上 1.7 万元以下罚款	
		在接受检查时，故意转移、隐匿、伪造和销毁证据，或有其他情节特别严重情形的		处以 1.7 万元以上 2 万元以下罚款	
19	未按照规定进行土壤污染	建筑用地		处以 2 万元以上 10 万元以下罚款	第九十四条 违反本法规定，土壤污染责

	状况调查的	农用地		处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	任人或者土地使用权人有下列行为之一的，由地方人民政府生态环境主管部门或者其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门责令改正，处二万元以上二十万元以下的罚款；拒不改正的，处二十万元以上一百万元以下的罚款，并委托他人代为履行，所需费用由土壤污染责任人或者土地使用权人承担；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五千元以上二万元以下的罚款： （一）未按照规定进行土壤污染状况调查的； （二）未按照规定进行土壤污染风险评估的； （三）未按照规定采取风险管控措施的； （四）未按照规定实施修复的； （五）风险管控、修复活动结束后，未另行委托有关单位对风险管控效果、修复效果进行评估的。
		拒不不改的	建筑用地	处以 20 万元以上 50 万元以下罚款	
			农用地	处以 50 万元以上 100 万元以下罚款	
		直接负责的主管人员和其他直接责任人员	建筑用地	处以 0.5 万元以上 1 万元以下罚款	
			农用地	处以 1 万元以上 2 万元以下罚款	
20	未按照规定进行土壤污染风险评估的	建筑用地		处以 2 万元以上 10 万元以下罚款	
		农用地		处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
		拒不不改的	建筑用地	处以 20 万元以上 50 万元以下罚款	
			农用地	处以 50 万元以上 100 万元以下罚款	
		直接负责的主管人员和其他直接责任人员	建筑用地	处以 0.5 万元以上 1 万元以下罚款	
农用地	处以 1 万元以上 2 万元以下罚款				
21	未按照规定采取风险管控措施的	建筑用地		处以 2 万元以上 10 万元以下罚款	
		农用地		处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
		拒不不改的	建筑用地	处以 20 万元以上 50 万元以下罚款	
			农用地	处以 50 万元以上 100 万元以下罚款	
		直接负责的主管人员和其他直接责任人员	建筑用地	处以 0.5 万元以上 1 万元以下罚款	
农用地	处以 1 万元以上 2 万元以下罚款				
22	未按照规定实施修复的	建筑用地		处以 2 万元以上 10 万元以下罚款	
		农用地		处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	



		拒不改的	建筑用地	处以 20 万元以上 50 万元以下罚款	
			农用地	处以 50 万元以上 100 万元以下罚款	
		直接负责的主管人员和其他直接责任人员	建筑用地	处以 0.5 万元以上 1 万元以下罚款	
			农用地	处以 1 万元以上 2 万元以下罚款	
23	风险管控、修复活动完成后，未另行委托有关单位对风险管控效果、修复效果进行评估的	建筑用地		处以 2 万元以上 10 万元以下罚款	
		农用地		处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
		拒不改的	建筑用地	处以 20 万元以上 50 万元以下罚款	
			农用地	处以 50 万元以上 100 万元以下罚款	
		直接负责的主管人员和其他直接责任人员	建筑用地	处以 0.5 万元以上 1 万元以下罚款	
			农用地	处以 1 万元以上 2 万元以下罚款	
24	土壤污染重点监管单位未按照规定将土壤污染防治工作方案报地方人民政府生态环境、工业和信息化主管部门备案的	责令改正，首次不改正		处以 1 万元以上 3 万元以下罚款	<p>第九十五条 违反本法规定，有下列行为之一的，由地方人民政府有关部门责令改正；拒不改正的，处一万元以上五万元以下的罚款：</p> <p>（一）土壤污染重点监管单位未按照规定将土壤污染防治工作方案报地方人民政府生态环境、工业和信息化主管部门备案的；</p> <p>（二）土壤污染责任人或者土地使用权人未按照规定将修复方案、效果评估报告报地方人民政府生态环境、农业农村、林业草原主管部门备案的；</p> <p>（三）土地使用权人未按照规定将土壤污染状况调查报告报地方人民政府生态环境主管部门备案的。</p>
		责令改正，再次不改正		处以 3 万元以上 5 万元以下罚款	
25	土壤污染责任人或者土地使用权人未按照规定将修复方案、效果评估报告报地方人民政府生态环境、农业农村、林业草原主管部门备案的	责令改正，首次不改正		处以 1 万元以上 3 万元以下罚款	
		责令改正，再次不改正		处以 3 万元以上 5 万元以下罚款	
26	土地使用权人未按照规定将土壤污染状况调查报告报地方人民政府生态环境主管部门备案的	责令改正，首次不改正		处以 1 万元以上 3 万元以下罚款	
		责令改正，再次不改正		处以 3 万元以上 5 万元以下罚款	

## 第五章 《中华人民共和国环境影响评价法》自由裁量权细化标准

序号	违法行为	具体违法行为		处罚内容	处罚依据
1	建设单位未依法报批建设项目环境影响报告书、报告表，或者未依法重新报批、报请重新审核环境影响报告书、报告表，或者建设项目环境影响报告书、报告表未经批准或者未经原审批部门重新审核同意，擅自开工建设的	编报《环境影响报告表》项目的	主体工程未建成，现场检查后责令停止建设的	处建设项目总投资额 1%的罚款	《中华人民共和国环境影响评价法》第三十一条：建设单位未依法报批建设项目环境影响报告书、报告表，或者未依照本法第二十四条的规定重新报批或者报请重新审核环境影响报告书、报告表，擅自开工建设的，由县级以上生态环境主管部门责令停止建设，根据违法情节和危害后果，处建设项目总投资额百分之一以上百分之五以下的罚款，并可以责令恢复原状；对建设单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处分。 建设项目环境影响报告书、报告表未经批准或者未经原审批部门重新审核同意，建设单位擅自开工建设的，依照前款的规定处罚、处分。 建设单位未依法备案建设项目环境影响登记表的，由县级以上生态环境主管部门责令备案，处五万元以下的罚款。
			未停止建设持续在建或者主体工程已建成但是尚未投入生产或者使用的	处建设项目总投资额 2%的罚款	
			主体工程已投入生产或者使用的	处建设项目总投资额 3%的罚款	
		编报《环境影响报告书》项目的	主体工程未建成，现场检查后责令停止建设的	处建设项目总投资额 2%的罚款	
			未停止建设持续在建或者主体工程已建成但是尚未投入生产或者使用的	处建设项目总投资额 3%的罚款	
			主体工程已投入生产或者使用的	处建设项目总投资额 4%的罚款	
2	建设单位未依法备案建设项目环境影响登记表的，	投资额 3000 万元以下的		处 3 万元以下罚款	
		投资额 3000 万元以上的		处 3 万元以上 5 万元以下罚款	

3	建设项目环境影响报告书、环境影响报告表存在基础资料明显不实,内容存在重大缺陷、遗漏或者虚假,环境影响评价结论不正确或者不合理等严重质量问题的	编报《环境影响报告表》项目的	投资额 1000 万元以下的	处 50 万元以上 75 万元以下罚款	<p>《中华人民共和国环境影响评价法》第三十二条:建设项目环境影响报告书、环境影响报告表存在基础资料明显不实,内容存在重大缺陷、遗漏或者虚假,环境影响评价结论不正确或者不合理等严重质量问题的,由设区的市级以上人民政府生态环境主管部门对建设单位处五十万元以上二百万元以下的罚款,并对建设单位的法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员,处五万元以上二十万元以下的罚款。</p> <p>接受委托编制建设项目环境影响报告书、环境影响报告表的技术单位违反国家有关环境影响评价标准和技术规范等规定,致使其编制的建设项目环境影响报告书、环境影响报告表存在基础资料明显不实,内容存在重大缺陷、遗漏或者虚假,环境影响评价结论不正确或者不合理等严重质量问题的,由设区的市级以上人民政府生态环境主管部门对技术单位处所收费用三倍以上五倍以下的罚款;情节严重的,禁止从事环境影响报告书、环境影响报告表编制工作;有违法所得的,没收违法所得。</p>
			投资额 1000—5000 万元的	处 75 万元以上 100 万元以下罚款	
			投资额 5000 万元以上的	处 100 万元以上 125 万元以下罚款	
		编报《环境影响报告书》项目的	投资额 1000 万元以下的	处 125 万元以上 150 万元以下罚款	
			投资额 1000—5000 万元的	处 150 万元以上 175 万元以下罚款	
			投资额 5000 万元以上的	处 175 万元以上 200 万元以下罚款	
		编报《环境影响报告表》项目的	法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员	处 5 万元以上 10 万元以下罚款	
4	接受委托编制建设项目环境影响报告书、环境影响报告表的技术单位违反国家有关环境影响评价标准和技术规范等规定,致使其编制的建设项目环境影响报告书、环境影响报告表存在基础资料明显不实,内容存在重大缺陷、遗漏或者虚假,环境影响评价结论不正确或者不合理等严重质量问题的,	编报《环境影响报告表》项目的		处所收费用三倍以上 4 倍以下的罚款	
		编报《环境影响报告书》项目的		处所收费用五倍的罚款	

## 第六章 《建设项目环境保护管理条例》自由裁量权细化标准

序号	违法行为	具体违法行为		处罚内容	处罚依据
1	建设单位编制建设项目初步设计未落实防治环境污染和生态破坏的措施以及环境保护设施投资概算，未将环境保护设施建设纳入施工合同，或者未依法开展环境影响后评价的	编报《环境影响报告表》项目的	现场检查后责令停止建设的	处以 5 万元以上 8 万元以下罚款	第二十二條：“违反本条例规定，建设单位编制建设项目初步设计未落实防治环境污染和生态破坏的措施以及环境保护设施投资概算，未将环境保护设施建设纳入施工合同，或者未依法开展环境影响后评价的，由建设项目所在地县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正，处 5 万元以上 20 万元以下的罚款；逾期不改正的，处 20 万元以上 100 万元以下的罚款。 “违反本条例规定，建设单位在项目建设过程中未同时组织实施环境影响报告书、环境影响报告表及其审批部门审批决定中提出的环境保护对策措施的，由建设项目所在地县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正，处 20 万元以上 100 万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停止建设。”
			未停止建设或者主体工程已建成，未投入生产或使用的	处以 8 万元以上 11 万元以下罚款	
			主体工程已投入生产或使用的	处以 11 万元以上 14 万元以下罚款	
		编报《环境影响报告书》项目的	现场检查后责令停止建设的	处以 8 万元以上 12 万元以下罚款	
			未停止建设或者主体工程已建成，未投入生产或使用的	处以 12 万元以上 16 万元以下罚款	
			主体工程已投入生产或使用的	处以 16 万元以上 20 万元以下罚款	
2	逾期不改正的	编报《环境影响报告表》项目的	现场检查后责令停止建设的	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
			未停止建设或者主体工程已建成，未投入生产或使用的	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			主体工程已投入生产或使用的	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
		编报《环境影响报告书》项目的	现场检查后责令停止建设的	处以 50 万元以上 65 万元以下罚款	
			未停止建设或者主体工程已建成，未投入生产或使用的	处以 65 万元以上 80 万元以下罚款	
			主体工程已投入生产或使用的	处以 80 万元以上 100 万元以下罚款	

3	建设单位在项目建设过程中未同时组织实施环境影响报告书、环境影响报告表及其审批部门审批决定中提出的环境保护对策措施的	编报《环境影响报告表》项目的	现场检查后责令停止建设的	处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	
			未停止建设或者主体工程已建成,未投入生产或使用的	处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
			主体工程已投入生产或使用的	处以 40 万元以上 50 万元以下罚款	
		编报《环境影响报告书》项目的	现场检查后责令停止建设的	处以 50 万元以上 65 万元以下罚款	
			未停止建设或者主体工程已建成,未投入生产或使用的	处以 65 万元以上 80 万元以下罚款	
			主体工程已投入生产或使用的	处以 80 万元以上 100 万元以下罚款	
4	需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者验收不合格,建设项目即投入生产或者使用,或者在环境保护设施验收中弄虚作假的	项目总投资额 500 万元以下		处以 20 万元以上 30 万元以下罚款	第二十三条:违反本条例规定,需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者验收不合格,建设项目即投入生产或者使用,或者在环境保护设施验收中弄虚作假的,由县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正,处 20 万元以上 100 万元以下的罚款;逾期不改正的,处 100 万元以上 200 万元以下的罚款;对直接负责的主管人员和其他责任人员,处 5 万元以上 20 万元以下的罚款;造成重大环境污染或者生态破坏的,责令停止生产或者使用,或者报经有批准权的人
		项目总投资额 500 万元以上 1000 万元以下		处以 30 万元以上 40 万元以下罚款	
		项目总投资额 1000 万元以上 5000 万元以下		处以 40 万元以上 60 万元以下罚款	
		项目总投资额 5000 万元以上 1 亿元以下		处以 60 万元以上 80 万元以下罚款	
		项目总投资额 1 亿元以上		处以 80 万元以上 100 万元以下罚款	
		编报《环境影响报告表》项目的	对直接负责的主管人员和其他责任人员	处以 5 万元以上 10 万元以下罚款	

		编报《环境影响报告书》项目的	对直接负责的主管人员和其他责任人员	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	民政府批准，责令关闭。 “违反本条例规定，建设单位未依法向社会公开环境保护设施验收报告的，由县级以上环境保护行政主管部门责令公开，处 5 万元以上 20 万元以下的罚款，并予以公告。”
5	逾期不改正的	项目总投资额 500 万元以下		处以 100 万元以上 120 万元以下罚款	
		项目总投资额 500 万元以上 1000 万元以下		处以 120 万元以上 140 万元以下罚款	
		项目总投资额 1000 万元以上 5000 万元以下		处以 140 万元以上 160 万元以下罚款	
		项目总投资额 5000 万元以上 1 亿元以下		处以 160 万元以上 180 万元以下罚款	
		项目总投资额 1 亿元以上		处以 180 万元以上 200 万元以下罚款	
6	建设单位未依法向社会公开环境保护设施验收报告的	编报《环境影响报告表》项目的	建设单位未依法向社会公开环境保护设施验收报告的	处以 5 万元以上 10 万元以下罚款	
		编报《环境影响报告书》项目的	建设单位未依法向社会公开环境保护设施验收报告的	处以 10 万元以上 20 万元以下罚款	
7	技术机构向建设单位、从事环境影响评价工作的单位收取费用的	编报《环境影响报告表》项目的	技术机构向建设单位、从事环境影响评价工作的单位收取费用的	处以 1 倍以上 2 倍以下罚款	第二十四条：违反本条例规定，技术机构向建设单位、从事环境影响评价工作的单位收取费用的，由县级以上环境保护行政主管部门责令退还所收费用，处所收费用 1 倍以上 3 倍以下的罚款。
		编报《环境影响报告书》项目的	技术机构向建设单位、从事环境影响评价工作的单位收取费用的	处以 2 倍以上 3 倍以下罚款	
8	从事建设项目环境影响评价工作的单位，在环境影响评价工作中弄虚作假的	编报《环境影响报告表》项目的	从事建设项目环境影响评价工作的单位，在环境影响评价工作中弄虚作假的	处以 1 倍以上 2 倍以下罚款	第二十五条：从事建设项目环境影响评价工作的单位，在环境影响评价工作中弄虚作假的，由县级以上环境保护行政主管部门处所收费用 1 倍以上 3 倍以下的罚款。
		编报《环境影响报告书》项目的	从事建设项目环境影响评价工作的单位，在环境影响评价工作中弄虚作假的	处以 2 倍以上 3 倍以下罚款	

