



昆都仑区人民政府公报

昆都仑区人民政府公报

2025

第6期 总第48期

昆都仑区人民政府公报

KUNDUOLUN QU RENMIN FABU BAO

2025年第6期

总第48期

传递政策信息
服务社会大众
转变工作作风
推进依法行政

目录 MULU

昆区人民政府文件

关于印发《昆都仑区兽医社会化服务工作实施方案（修订）》的通知（昆府发〔2025〕29号）1

大事记

昆区政府大事记（2025年11—12月）....10

昆都仑区人民政府 关于印发《昆都仑区兽医社会化服务工作实施方案（修订）》的通知

昆府发〔2025〕29号

驻区、区属各部门、各单位：

现将《昆都仑区兽医社会化服务工作实施方案（修订）》印发给你单位，请结合工作实际认真贯彻执行。

昆都仑区人民政府
2025年12月2日

昆都仑区兽医社会化服务工作实施方案（修订）

为进一步提升我区畜牧兽医社会化服务工作能力和水平，扎实推进创建国家农牧业现代化示范区、全国农畜产品质量安全及布病免疫无疫区，根据《中华人民共和国动物防疫法》、《农业部关于推进兽医社会化服务发展的指导意见》（农医发〔2017〕35号）、《内蒙古自治区农牧厅印发〈关于推进兽医社会化服务的实施意见〉的通知》（内农牧医发〔2021〕441号）、包头市农牧局转发内蒙古自治区农牧厅

《关于推进兽医社会化服务的实施意见》的通知（包农发〔2021〕128号）文件精神，结合我区动物疫病防疫工作的实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，以创新高质量发展和中国式现代化为导向，以畜牧业生产安全、公共卫生安全和养殖环境生物学安全为主线，建立主体多元、覆盖全面、服务专业、机制长效、运转高效的新型畜牧兽医社会化服务体系，提升整体服务能力，为全区畜牧业高质量发展和农牧民增收提供优质可靠的畜牧兽医公共服务。

二、总体目标

按照“政府主导、属地管理、分区防控、分类指导、社

会参与、高质量发展”的原则，加快完善畜牧兽医社会化服务体系，推进全区畜牧业全域绿色高质量持续发展、畜间疫病免疫无疫区建设与疫病净化工程，确保养殖环节服务需求和生物安全，最大限度满足农牧民日益增长的畜牧兽医技术需求，促进现代农牧业标准化、规范化、科学化高质量发展，提高人畜共患病防控能力，为全区畜牧业发展打下良好的基础。

三、基本原则

（一）坚持行政行为和市场行为相结合的原则。

严把工作导向，按照动物防疫“政府保密度、业务部门保质量”的原则，实行“属地管理、分级负责”的目标责任制，将公益性服务与盈利性经营有效衔接，双向发力，同频

共振，彻底改变政府既是“运动员”又是“裁判员”的工作现状，以适应现代畜牧业转型升级的需求。

（二）坚持守正创新、建立健全兽医社会化服务体系。

立足我区实际，建立健全动物防疫保障体系基本运行，稳定强化防疫队伍，准确把握兽医社会化服务需求，正确处理政府和社会力量的关系，放大政府资金使用效益，切实降低政府行政成本，确保畜牧业生产提质增效，推进畜牧业现代化建设。

（三）坚持注重绩效、加强监管的原则，保证服务高效。

加强监督检查和科学评估，建立政府购买兽医社会化服务绩效评价体系和优胜劣汰的动态调整机制，成立全区畜

牧兽医专家和行政领导组成的专家考核小组，对第三方公司的运行情况进行全面考核，提升动物防疫技术服务水平。

四、服务范围

全区 24 个行政村的所有养殖场（户）及城区养殖户。

五、运行模式

采取公开招标方式或竞争性磋商确定有资质的兽医社会化服务组织。其组织必须具备以下条件：

（一）具有畜牧兽医服务职能，内部管理和监督制度完善。

（二）具有独立的财务管理、会计核算和资产管理体系。

（三）具有提供畜牧兽医公共服务所必需的设施、人员和专业技术能力。

（四）无重大违法违纪行

为，通过年检、资质审查合格，社会信誉、商业信誉良好，在全国企业信用公示系统无不良记录。

（五）法律法规规定以及购买服务项目要求的其他条件。

六、服务内容及相关要求

（一）重大动物疫病强制免疫。此项工作是政府购买服务的主要内容，必须保证本辖区内畜禽的免疫密度和免疫质量。要做好口蹄疫、高致病性禽流感、小反刍兽疫、布病、包虫病等重大动物疫病强制免疫工作，重大动物疫病免疫群体免疫密度常年保持在90%以上，其中应免畜禽免疫密度应达到100%。高致病性禽流感、口蹄疫、小反刍兽疫免疫抗体合格率全年保持在70%以上。在此基础上统筹兼顾辖区

计划免疫工作。

（二）建立畜牧业数字指挥中心。推进畜牧业追溯体系建设，促进畜牧业绿色高质量发展，先行启动智能化动物防疫信息管理平台建设，利用大数据，把疫病流行趋势、抗体检测水平、动物标识佩戴基础数据以及相关防疫信息等纳入智能化管理。

（三）做好填写动物免疫档案工作。按要求为养殖户建立《动物免疫档案》，规模养殖场要填写《健康养殖档案》。防疫户口本和免疫档案建档率达到100%，防疫户口本和免疫台账“一一对应”率达到100%，防疫户口本、档案填写及时、规范、详实、准确，归档保存科学、规范、有序，以便监督检查、追溯和考核验收。

（四）做好消毒灭源工作。严格按照消毒规范要求完成各项消毒任务。组织开展养殖环节消毒灭源工作和布病等溯源灭点、新老疫点消毒，指导养殖场（户）做好日常消毒和紧急消毒工作，开展消毒灭源覆盖面要达到100%，降低风险因素，切断传播途径，巩固防控效果。

（五）做好流行病学调查和疫病检测工作。要密切关注疫情动态和畜禽的健康状况，发生疑似疫情要第一时间报告区动物防疫主管部门，做到动物疫情早发现、早报告、严处理。要配合主管部门组织完成流行病学调查、采样、入户调查和动物疫病抗体监测、病源监测、无害化处理等工作。

（六）做好废弃物统一回收及无害化处理工作。完善废

弃物及病死畜禽无害化处理机制，严格落实生态环境各项要求，确保防疫环节及养殖环境生物学安全。

（七）信息共享工作。按时间要求做好免疫周报、月报、进展报告和总结，并及时上报区农牧局业务主管部门。

（八）协助官方兽医。提供辖区有关检疫工作所需各类证明和协检工作。

（九）创新培训方式，提高服务理念，优化营商环境。第三方机构要定期开展防疫工作专业技术培训，强化各项免疫操作规范、免疫技术知识技能等培训，切实提高服务质量，为推动我区动物防疫工作再上新台阶和保障畜牧业健康快速发展奠定坚实的基础。

七、资金管理及使用

（一）资金来源。统筹使

用上级安排的基层动物防疫工作补助经费、动物疫病防控经费，不足部分区政府承担。

(二) 资金管理。严格执行专项资金使用管理规定，专款专用，提高资金使用效率。资金兑付按照区农牧局考核验收结果，以及和第三方服务机构签订的合同规定，由区财政局一次性或分次兑付。

(三) 所需资金：

1. 人员工资：兽医社会化服务后，人员工资需执行包头市最低工资标准 1980 元（原每人每月 1800 元）将随着我市最低生活标准政策调整而相应调整，上级财政承担每人每月 850 元，区财政应承担 $1130 \text{ 元} \times 13 \text{ 人} \times 12 \text{ 月} = 176280 \text{ 元}$ ，比往年增加支出 28080 元。

2. 五险：上级财政承担部

分 12 万元，区财政承担 $1136.63 \text{ 元} \times 13 \text{ 人} \times 12 \text{ 月} = 177314.28 \text{ 元}$ ，大病保险每人每年 $100 \text{ 元} \times 13 \text{ 人} = 1300 \text{ 元}$ ，共计 178614.28 元 ，和往年持平，按政策每年略有增加。

3. 动物防疫工作经费（动物疫病流行病学调查、消毒灭源、疫病检测费用）：312100 元（另附昆区兽医社会化服务项目报价表）。

4. 防疫工作补贴（人员补贴、布病羊补贴、扑杀费、人员防护、消毒用药、专用材料等费用）：500000 元，才能保证兽医社会化服务顺利进行。

此次兽医社会化服务共需 1166994.28 元 ，减去市里每年承担防疫员工作补贴和五险 304800 元 外，区财政还需承担资金 862194.28 元 ，列入每年的区财政预算。

八、组织保障

（一）健全工作机制。成立昆都仑区兽医社会化服务工作专班。建立区政府统一领导，区农牧局牵头，区财政局、区审计局、区市场局、区人社局、区卫健委、各街镇协同配合工作机制，规范有序开展政府购买动物防疫服务工作。专班办公室设在区农牧局，办公室主任由区农牧局局长担任，具体负责协调办公室日常事务和专班交办的工作。

区财政局负责服务资金管理、监督检查和绩效评价，对政府购买服务项目进行审核。

区审计局负责对服务资金使用情况进行监督、审计。

区市场局按照职责分工，将相应服务主体纳入年检执法以及全国企业信用公示系统等监管体系。

区人社局指导兽医社会化服务组织解决好动物防疫人员的社会保险缴纳落实工作；指导企业用工劳务合同的签订工作。

区卫健委组织开展人间疫情监测及防治工作；协同农牧部门共同开展人畜共患病疫情防控；做好人畜共患病有关知识的宣传。

区农牧局负责核实服务公司的资质及相关条件，监督、指导动物防疫服务工作全过程，保障防疫物资供应、疫苗发放、技术指导、抗体效价评估、疫情监测、疫情上报、过敏死亡汇总上报等工作。组织相关人员开展防疫服务质量考核验收。各街镇农牧业综合行政执法大队负责动物防疫执法，严肃查处非法调运、私屠乱宰、随意丢弃病死畜禽等违

法行为。

各街镇按照《中华人民共和国动物防疫法》的规定做好病死动物无害化处理工作，解决存在问题，做好社会矛盾化解。

第三方服务机构在区农牧局的指导监管下，具体实施所购买服务事项相关工作，完成重大疫情处置及临时交办的其他工作。要加强对兽医社会化服务组织指导管理，稳定动物防疫员队伍，以现有的动物防疫员为主体，通过综合考评，优胜劣汰，择优选聘，督促其依法依规落实各项待遇（包括劳动保护、社会保险待遇，为防疫员解除后顾之忧），奖优罚劣，动态管理，制定严格的考核机制。对新聘用人员要报农牧局进行资格审查备案管理。

（二）加强经费保障。

合同签订后政府预付 30%作为启动资金，如发生重大动物疫情，由区重大动物疫情应急指挥部另行配套处置经费。

附件：

名词解释：

(1) 动物免疫：是指动物机体对自身和非自身的识别，并清除非自身的大分子物质（抗原性物质），从而保持机体内外环境平衡的一种生理学反应。

(2) 动物强制免疫：是指国家对严重危害养殖业生产和人体健康的动物疫病实施的强制性免疫措施。这种措施通过政府出资，强制动物进行免疫防治，以防止重大动物疫病的发生和流行。

(3) 动物流行病学调查：是应用兽医流行病学的研

究方法，对动物群体中出现的疫病现象进行实际调查。旨在了解疾病在动物群体中的传播和控制方式。通过向畜主或相关知情人员询问疫情，或对现场进行仔细观察、检查，取得第一手资料，然后进行综合归纳、分析处理，做出初步诊断，以达到预防、控制和消灭动物疫病的目的。

(4) 消毒灭源：是指通过物理、化学、生物等技术方法，清除并杀灭外界环境中所有病原体，包括动物疫病的重要传播媒介节肢动物和鼠类，以消灭动物疫病的传染源、切断传播途径，防止动物疫病发生和蔓延的手段。

昆都仑区人民政府大事记

(2025年11—12月)

11月16日，区委副书记、政府区长于占江主持召开区人民政府2025年第14次党组会议，区政府党组成员刘利文、王秀娟、周海飞、李红宇、温桢参会。会议传达学习习近平总书记广东考察时的重要讲话精神；研究审议《厦门厦金机械大型技术装备项目合作协议（送审稿）》《江西崇芯年产50万吨高磁感取向硅钢项目合作协议（送审稿）》《中氢新能高性能固体储氢包项目合作协议（送审稿）》《昆都仑区教育系统2025年下半年校园招聘工作方案（送审稿）》。

11月29日，区委副书记、政府区长于占江主持召开区人民政府2025年第15

次常务会议，区政府党组成员刘利文、贺欣、王秀娟、周海飞、李红宇、温桢参会。会议传达学习自治区党委十一届十次全会精神、市委十三届十次全会精神、生态环境部2025年大气污染防治工作会议精神及《大气污染防治法》；研究审议《包头市昆都仑区人民政府绿动重工（内蒙古）有限公司新能源重卡零部件组装生产线项目投资协议（送审稿）》《包头市昆都仑区人民政府海川太风水储能科技（无锡）有限公司铁铬液流电池堆自动化生产线项目投资协议（送审稿）》《昆都仑区党政机关公务用车集中统一管理实施方案（送审稿）》；听取关于建设自治区

智慧消防总部基地项目的情况汇报、关于提请研究收回鹿畅达物流园内土地事宜的汇报、关于开展内蒙古包头市新质生产力集聚发展半导体产业园基础设施项目有关情况的汇报、关于盘活包头金属深加工产业园新材料产业园标准化厂房（原康碳二期）项目的汇报。

12月24日，区委副书记、政府区长于占江主持召开区人民政府2025年第16次常务会议，区政府党组成员刘利文、王秀娟、周海飞、李红宇、温桢、温璐、李飞参会。会议传达学习习近平法治思想有关内容；研究审议《关于昆都仑区2025年预算调整方案（草案）的报告（送审稿）》《包头市昆都仑区人民政府成都卓越四方环境科技有限公司项目投资协议（送审稿）》；听取关于研究包头市昆都仑区北部

区片区更新规划项目招标和实施事宜的汇报。

12月30日，区委副书记、政府区长于占江主持召开区人民政府2025年第17次常务会议，区政府党组成员刘利文、贺欣、温桢、张宇、温璐、李飞参会。会议传达学习习近平总书记在中共中央政治局民主生活会上的重要讲话精神；研究审议《昆都仑区有关部门和单位安全生产工作职责分工（送审稿）》《“十五五”规划纲要（送审稿）》、区委十二届十次全会暨全区经济工作会议第一次全体会议上的讲话、《税务局区聘人员分配方案（送审稿）》《昆都仑区2025年面向社会公开招聘社区工作者的实施方案（送审稿）》；听取关于昆区法治政府建设及行政规范性文件清理有关工作情况的汇报、政府系统意识形态及党风廉政

建设落实情况的汇报、2025年区经济体制和生态文明体制改革专项小组全面深化改革任务进展情况的汇报、关于下达 2026 年中央第一批

财政衔接推进乡村振兴补助资金（少数民族发展任务）使用项目资金分配情况的汇报。

昆都仑区人民政府汇报



昆都仑区人民政府公报

主办单位：昆都仑区人民政府办公室

出版单位：昆都仑区人民政府办公室政务秘书与信息调研室

地 址：包头市昆都仑区钢铁大街 29 号昆区党政大楼 1 号楼

邮政编码：014010

网 址：www.kdl.gov.cn

免费赠阅 定期双月刊
