

区十七届人大六次会议

文 件 之 十 四

昆都仑区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2026 年 1 月 28 日在昆都仑区第十七届人民代表大会第六次会议上

昆都仑区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现将昆都仑区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展规划草案的报告提请大会审查，并请政协委员和各位列席人员提出意见。

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

2025 年是“十四五”规划收官、“十五五”规划谋篇布局的关键之年，更是全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神的重要一年。全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟习近平总书记对内蒙古重要指示精神，紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，锚定民生需求导向，以改革创新为根本动力，聚力攻坚突破，较好完成全年工作任务。

2025年，地区生产总值增长5.5%、达1505.02亿元，固定资产投资总量保持全市首位；规上工业增加值增速15.8%、对全市贡献继续保持30%以上；社会消费品零售总额同比增长5.7%；一般公共预算收入完成23.4亿元，城镇居民人均可支配收入达到66598元。主要经济指标对全市贡献稳居首位。

（一）以招商项目强支撑，以消费提质促发展

重大项目推进高效有序。2025年，我区实施政府投资5000万元、企业投资亿元以上101个重大项目，总投资647.1亿元，年内计划投资459.8亿元，年内累计完成投资482亿元。金蒙稀土、中浩智慧能源岛、晶辉新材料、锦生源汽车循环智造产业园等55个项目竣工投产。龙马三期、北方稀土绿色冶炼二期、包钢焦副产品升级改造等项目抓紧建设，项目建设“压舱石”作用持续凸显。

招商引资多领域突破。严格落实招商引资高质量发展理念，创新推行“以商招商”“产业链招商”“资本招商”等多元化招商模式，全年外出招商175次，对接企业1589家，新签约区外投资项目85个、落地74个，引入国内（区外）资金200亿元，实现“两个10%以上增长”，招商引资总量与质量均位列全市第一，为产业升级和经济持续健康发展储备了充足动能。

消费潜力加速释放。持续加码“两新”政策，全方位开展提振消费专项行动，紧密融合促消费与惠民生工作。围绕汽车、数码产品、家电等大宗商品，精心策划并组织了多场大型消费活动。积极拓展服务消费领域，通过优化服务供给，成功激发了文化娱

乐、旅游、体育等多元消费热情。大力培育数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费模式，开展“阿尔丁之夜”系列促消费活动 120 余场，成功落地“包免国际”等首发首店 28 家，为区域经济稳增长注入坚实消费动能。

（二）攻坚产业升级，筑牢高质量发展核心动能

传统产业持续焕新。钢铁产业转型成效显著，坚持以链群思维抓工业，实施航硕、包螺螺旋管道等 31 个钢铁精深加工及绿色改造升级项目，建设西北地区最大的管装产业基地，满产后年产值可达近百亿元，有效延伸钢铁产业链条。引进崇芯新材料年产 50 万吨高磁感取向硅钢（HiB）项目，全力推动产业向高端化、智能化、绿色化、融合化转型，钢铁产业作为我区工业的支柱地位进一步巩固。稀土产业能级稳步提升，推进金蒙稀土 3000 吨稀土精矿分离、北方金龙等项目有序实施，北方稀土绿色冶炼分离一期投产、二期 7 月底开工建设，同时加大合金、镧铈、涂料、陶瓷等关键环节企业和下游配套企业招引力度，助力稀土产业规模不断壮大。成功获批国家级高纯稀土原料及精深加工产业集群，实现“资源优势”向“产业优势、经济优势”的有效转化。战新产业集群效应突显，晶硅产业方面，通威、协鑫等晶硅头部企业稳定运行，晶辉新材料等项目加快建设，兴润达光伏支架、惠新能边框等项目满产达效，晶硅产业集群效应持续显现。积极布局管道、硅钢电器、法兰轴承、磁性材料、风电装备、氢能储能、半导体材料、现代物流产业集群，卜尔汉图新型储能电站等项目引进落地，领拓达产满产，惠丰钻石 CVD 金刚石、兴晟源

石墨加工等高端石墨制品项目推进顺利，战新产业对经济增长的拉动作用日益增强。

现代服务业提质增效。生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，物流业与制造业融合发展成效显著。包头市大宗矿产品 B 型保税物流园铁路专用线和包钢捷运多式联运物流枢纽项目落地。依托广晟硅业稀土供应链产业园，不断拓展供应链物流、金融服务等业务，提升产业服务水平。铁捷物流“一单制”试点成功入选物流降本增效全国典型案例。在金融服务产业发展上，积极探索科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等多元模式，引进落地海通证券、都邦保险等 4 家金融机构，凯翊科技等 3 家科技服务机构。生活性服务业向高品质和多样化升级，阿尔丁、包百、吾悦三大核心商圈业态全方位焕新升级，围绕“包百—王府井”等传统商圈开展品质提升行动，市民消费环境明显改善。吾悦广场、苏宁大型商业综合体辐射带动作用不断提升，电子商务、直播带货等线上线下融合消费模式蓬勃发展。

农牧业发展成效显现。坚持“小农业、大市场”发展思路，实施昆都仑数智工厂等农牧业重点项目，新增 2 户自治区级农牧业龙头企业，成功打造“卜尔汉图的礼物”特色品牌，农畜产品加工转化率达到 81%。

（三）发力科技创新，激活产学研用融合活力

构建梯次创新企业培育矩阵。深入实施科技型中小企业、高新技术企业培育行动，创新主体培育成效显著，美科硅能源成功获评“自治区科技领军企业”。全年新认定国家高新技术企业 21

家，新增科技型中小企业 49 家、专精特新企业 14 户，县域科技创新能力评测位列自治区第二，创新驱动发展能力稳步提升。创新平台建设持续加强，支持内蒙古科技大学牵头组建硅业技术创新中心，推动美科硅能源与高校深度合作共建自治区太阳能级硅材料重点实验室，搭建北方启川科技成果发布厅等产学研对接平台，有效促进科技成果转化落地。技术成果转化成效显著，聚焦企业技术需求开展 7 项关键技术攻关，成功完成 21 项科技成果转化，在特种光学玻璃、水晶玻璃抛光等领域完成 7 项新产品转化，内科大煤矸石制备技术单体合同额超 2000 万元，全年技术合同登记交易总额突破 6 亿元，科技创新与产业发展融合度不断提升。

（四）深化改革赋能，打造一流营商环境高地

政务服务水平全面提升。系统梳理发布政务服务事项 1838 项、权责事项 2375 项，事项标准化率、关联率等多项核心指标达到 100%，即办件比率 83.41%，承诺时限压缩比 92.98%，全程网办（IV 级）比率 99.86%，政务服务便捷度不断提升。积极推进电子证照归集应用，与多地签订“跨域通办”合作协议，“高效办成一件事办件量”6.5 万件、全市第一。全年新增市场主体 8600 户，存续总量位居全市第一，累计达 7.6 万户。累计审批项目 310 个、总投资 428.1 亿元，同比增长 20.33%，项目落地保障能力持续增强。

重点领域改革成效突显。顺利完成年初确定的 78 项重点改革任务，包钢预保中心改革顺利完成，成功推开经开区综合能源

特许经营改革，实现改革与发展深度融合。国有企业改革深化提升行动取得实效，区属国企在地产开发、砂坑治理、屋顶光伏、燃气供应等业务领域不断拓展。公立医院管理制度改革持续探索，灵活多样的薪酬分配形式已在部分医院试点推行，有效提升了医护人员积极性，促进公立医院高质量发展。

（五）统筹城乡建设，提升全域功能品质内涵

聚焦城市内涵式发展。持续提升城市综合承载能力与宜居水平，成功打通昆北西路，铺设四类管网 472 公里，城市基础设施保障能力持续增强。全面完成 2000 年前建成的老旧小区改造任务，林南平房区改造项目顺利建成交付，城市居住环境显著改善。坚持“只增绿、不减绿”发展理念，实施 12 处公园绿地、56 条主次干道精细化养护，增设 3 处儿童游乐设施，建成 12 处小微景观，完成昆河体育公园 3 公里健康步道及 5 公里骑行道破损修复，城市生态环境与休闲功能持续优化。创新建立城市治理“双循环”工作机制，常态抓好包头火车站、包钢尾矿库、110 国道沿线等重点区域环境整治，累计清理城市“六乱”问题 2.79 万处，打造 2 个垃圾分类示范点，住宅小区物业服务覆盖率从 80% 提升到 90%，城市治理精细化水平显著提升。

聚焦乡村振兴提质增效。夯实“三农”发展硬支撑。强化防止返贫动态监测预警，全面发放政策“明白纸”1 万余份，完成 10058 户、25069 人农牧户摸排工作，全区防返贫监测 41 户 93 人，累计发放各类补贴超 7 万元，牢牢守住不发生规模性返贫底线。扎实推进农村人居环境提升行动，完成 33 处农村牧区饮用

水水质检测（合格率 100%），改建水冲式户厕 350 个，排查整治 24 个行政村环境问题 873 处，农村村容村貌持续改善。严守 2.94 万亩耕地、1.38 万亩永久基本农田保护红线，农作物播种面积 2.03 万亩、总产量 1880 万斤。牲畜存栏 10.95 万头（只）、出栏 17.02 万头（只），禽蛋产量 2600 吨，肉类产量 4604 吨，农牧业发展质量与效益稳步提升。

强化园区承载能力。守业路东段雨水管网改造工程顺利竣工，纬三路东段雨污水管网工程进入收尾阶段，彻底解决通威三期、北方稀土等重点企业周边积水内涝问题，为企业生产经营提供坚实保障。完成锦生源、广晟硅业、新胜物流等项目电力迁改工程，有效满足重点产业项目用电需求。完成海邻环保、智能煤矸石等 10 个项目共计约 656 亩土地供应，为项目落地建设提供坚实土地支撑。积极盘活存量资源，成功盘活 8 户企业 1737.7 亩闲置土地，引入星晟科技、晶辉、海易通等优质企业投产运营，实现资源高效利用。

（六）坚守生态底线，厚植绿色发展鲜明底色

坚决打好污染防治攻坚战。生态环境质量显著提升，空气质量创历史佳绩，全面完成 25 台燃气锅炉低氮改造、29 家铁合金企业特别排放限值改造及 2 项重点治理工程，全年优良天数比例 88.9%，同比上升 11.2%，蓝天白云成为常态，群众生态获得感持续增强。水环境质量稳定达标，完成北方稀土高科冶炼分公司废水处理项目升级改造，实现日处理硫酸镁废水 3 万吨、氯化铵废水 1920 吨；科学划定甲尔坝、新光佳苑饮用水水源地，6 个地

表水考核断面、2个地下水考核点位及3个集中式饮用水水源地水质全部达标，饮水安全得到坚实保障。土壤环境安全可控，完成12家重点企业土壤污染隐患排查及防渗漏排查，深入开展农村牧区黑臭水体排查整治，筑牢土壤与地下水环境安全屏障。接续实施北部生态保护与修复提升工程，完成森林抚育、植被恢复1.24万亩，生态安全屏障持续巩固。

持续深化绿色低碳发展。成功推动玺骏稀土获评自治区级绿色供应链企业，华商稀土、丰洲材料获评自治区级绿色工厂，千山重工获评市级绿色供应链企业；推动经开区获评自治区级节水园区，实现节水型企业覆盖率达标，绿色发展水平持续提升。加快新能源项目建设步伐，包钢3个光伏项目竣工并网发电，热电厂5MW光伏项目稳步推进；卜尔汉图储能电站项目、达茂旗至昆区输氢管道项目进展顺利，绿色能源供给体系不断完善。积极推进零碳园区申报工作，持续提升生态承载能力。深化河林两长制改革，组织实施北部生态保护区中水回用工程，生态环境保护工作综合效能有效提升。

（七）聚焦民生福祉，提升群众幸福生活质感

就业社保工作扎实推进。以就业促进行动为抓手，精心开展线上线下招聘活动78场，实现城镇新增就业近万人，城镇登记失业率严格控制在4%以内，“零就业家庭”动态清零，5个就业服务站获评全市A级服务站，就业服务质量显著提升。动态解决企业用工需求4000人，及时足额发放养老保险待遇12.6亿元，切实保障劳动者合法权益。深入落实“全民参保”计划，集中缴费期

参保人数达 23.1 万人，较上年增加 0.77 万人，参保率连续多年位居全市首位，成功获评国家医保局“全民参保县级联系点”，社保工作经验获上级推广，社会保障体系持续完善。

教育高地筑峰提质。普惠性幼儿园覆盖率达 96.2%、公办率达 58.6%，投入 2.13 亿元推进公办园标准化改造，建成 4 所“安吉游戏”推广实验幼儿园，学前教育发展质量显著提升。义务教育体量质量保持自治区领先水平，集团化办学受益学生占比超 70%，形成“总校守中部、分校辐射南北”的均衡发展布局，教育公平得到有效保障。中高考核心指标位居全市第一，清北录取率占全市六成，2025 年中考包揽状元、榜眼，教育教学成果显著。荣获“全国基础教育高质量发展样板城区、全国首批智能研修平台规模化应用领航培育区”等 20 项国家级荣誉，教育品牌影响力持续扩大。

医疗高地创优增效。23 家社区卫生服务中心、镇卫生院全部通过国家基本标准验收，卜尔汉图卫生院顺利投入使用，成功创建国家级慢性病示范区，基层医疗服务能力显著提升。支持辖区三甲医院提质争优、错位发展特色专科，不断完善“15 分钟健康服务圈”，以两大紧密型城市医疗集团为核心深化资源整合，两大牵头医院累计派驻 163 名专家下沉基层，有效提升基层诊疗能力。建立双向转诊绿色通道，累计转诊患者 4600 余例，“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的就医格局加速成型，群众就医便利性持续提升。

文化高地凝心铸魂。成功实施文化惠民、体育赛事活动 500

余场，推进4处文化遗产的活化利用，创作形成5项“昆字号”文艺精品，包钢工业游被自治区评定为4A级景区，文化旅游融合发展成效显著。成功举办第十七届“魅力昆都仑”春节元宵节、首届阿尔丁之夜、国潮文化等惠民活动400余场次，相声、核雕等11个项目成功入选第八批市级非物质文化遗产名录，群众精神文化生活持续丰富。深挖工业文化与民族团结进步历史内涵，塑优“魅力昆都仑”文化品牌，打造特色“昆区旅游地图”，城市文化软实力持续增强。

“一老一小”服务提质扩容。包钢三医院邻家照护中心顺利投入运行，助力银发经济发展，老年友好型建设案例成功入选全国典型；运营为老餐厅和公办养老机构，居家社区养老服务站实现全覆盖。托育服务供给持续扩容，完成2个自治区级萌宝驿站建设项目，成功入选国家级“向日葵亲子小屋”项目点，新增托育机构56家、托位3645个，提供普惠托位1648个，托育机构备案率达52%。医疗卫生单位与养老、托育机构合作覆盖率达到100%，让老年群体和婴幼儿家庭共享发展成果。

统筹发展安全大局。扎实推进平安昆区、法治昆区建设，有效防范化解各类风险隐患。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，深入推进高层建筑、城镇燃气等重点领域专项整治，排查整改各类安全隐患，安全生产形势总体平稳。深入开展信访积案化解，求决类信访事项一次性化解率93.82%。纵深推进“12345”政务服务便民热线专项治理行动，办结各类工单8.7万件、积压工单下降70%。构建“天、网、地”多维巡逻防控体系，刑事、治安

类案件发案数分别下降 24.7%、31.4%。全力抓根治欠薪，为 4500 余劳动者追讨工资 1.3 亿元。完成年度隐性债务化解任务，兜牢“三保”底线。常态开展民族团结进步创建活动，昆区获评自治区共同现代化试点。以“四个最严”标准强化食品药品监管，严厉打击食品药品违法违规行为，保障群众饮食用药安全。此外，档案、方志、双拥、退役军人、妇女儿童、残疾人等各方面工作协同推进，实现经济社会平衡充分协调发展。

一年来，我们主动作为、应变克难，于危机中育先机、变局中开新局，成绩来之不易、弥足珍贵。同时，我们也清醒认识到，当前宏观形势复杂多变，需求不足、循环不畅、预期偏弱等问题突出，发展仍面临多重挑战：经济增长韧性不足，产业结构偏重型，钢铁占比偏高，新兴产业培育滞后，科技创新与产业融合不深；城乡区域发展不均衡，城市更新和乡村建设任务重；社会工作任务艰巨，社会治理及公共服务水平仍有不少短板。对此，我们将高度重视，采取坚决有力措施切实加以解决。

二、2026 年国民经济和社会发展规划

2026 年，全区经济社会发展总体要求为：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、中央经济工作会议精神，深化落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，因地制宜发展新质生产力，落实自治区党委“1571”工作部署、市委工作要求和区委“1688”工

作安排，锚定迈入全国千亿级县市区百强和全方位争当自治区高质量发展排头兵战略目标，坚持绿色转型、创新突围、融通开放三个路径，持续提振需求、优化供给，做优增量、盘活存量，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，更好统筹发展和安全，防范化解重点领域风险，保持社会和谐稳定，全力打造“两个稀土基地”重要承载地、自治区特色新材料产业集聚地、自治区共同现代化试点区、黄河“几字弯”都市圈活力区、包头绿色转型创新发展高标区，努力实现“十五五”良好开局，坚决扛起走在前、作表率、挑大梁的政治担当。

综合考虑各方面因素，今年经济社会发展的主要预期目标是：

- 地区生产总值增长 3%左右；
- 规模以上工业增加值增长 5%左右；
- 固定资产投资增长 8%左右；
- 社会消费品零售总额增长 5%以上；
- 一般公共预算收入增长 4%；
- 城镇常住居民人均可支配收入与经济增长基本同步；
- 城镇登记失业率控制在 4%以内；
- 完成包头市下达的节能减排目标。

2026 年，贯彻落实全区经济工作会议“1688”工作安排，聚焦年度目标任务，重点抓好以下工作：

（一）投资消费双发力，激活内需新动能

强化投资赋能，筑牢发展支撑。以重大项目建设为引擎、紧扣全市产业布局，夯实区域经济高质量发展根基。2026年，按照“一体两翼多点支撑”的现代化产业布局，结合区域发展实际，谋划重大项目90个（其中产业类项目77个），项目总投资732亿元；年内计划完成投资358亿元，同比增长5.4%。建立重点项目全生命周期服务体系，全程跟踪闭环管理，协调解决土地、资金等要素保障，提升落地转化效率，着力提高投资的经济社会综合效益。

激活消费潜力，升级消费生态。提振消费活力，顺应居民消费服务化、品质化升级趋势，落实提振消费专项行动与“两新”优化政策，办好“昆都仑美好生活季”等促销活动，提质即时零售、电商经济等业态，拉动消费超10亿元。深挖消费潜力，升级包百、阿尔丁、吾悦三大商圈，优化啤酒街区等特色街区与老旧街区业态，发展假日、演出经济，引进知名首店30家、品牌酒店5家以上，新建5个一刻钟便民生活圈。以“农商旅文体”融合为核心，做精“文旅+消费”，提档昆都仑河湿地公园，推进阴山步道、昆仑滑雪场建设，打造卜尔汉图特色郊游休闲地。加强赵长城等历史文化遗产保护和利用，整合昆都仑召文化资源建设“文旅小镇”，推出“工文旅”“农文旅”特色产品与线路。优化消费环境，强化权益保护，健全“红黑榜”机制，打造放心舒心消费场景。

聚焦精准招商，拓宽增长空间。围绕全区“十五五”重点产业集群发展目标，以精准招商推动产业升级和动能培育，夯实区域

产业基础。锚定“一体两翼多点”产业布局，强化产业链协同，精准对接龙头企业与配套项目，构建完整高效的产业集群生态。优化招商机制，深化与科研机构、行业协会合作，搭建招商信息平台，精准捕捉优质投资线索，构建“信息互通、资源共享、合作共赢”的招商网络，着力提升产业配套率和竞争力，为区域经济发展注入新动能。

（二）构建“一体两翼多点”产业布局，推动产业能级跃升

做强主导产业，筑牢发展根基。稳固千亿级钢铁产业核心支柱地位，深化“围绕包钢、服务包钢”，扩大特种钢规模，做强钢管产业园；推动崇芯新材料年产 50 万吨高磁感取向硅钢（HiB）项目落地及输变电产业延伸，引进定襄圣明钢铁、河北华涛管道等一批法兰制造项目、河北天马轴承等一批高强螺栓配套产业。做强五百亿“两翼”多元增长极，做精稀土产业，支持北方稀土、北方金龙等上游企业产能布局，重点发展稀土钢、永磁电机等轻稀土应用产业，布局中重稀土光功能材料等新场景，加快推进眉山博雅硅酸钇镧闪烁晶体等稀土应用领域标志性项目签约落地。做优新能源产业，积极推动存量晶硅光伏企业技术改造、降本增效，加快光伏钢边框、龙马 20 万吨风电精密铸件等项目竣工投产，引入塔筒、风电主轴等配套和核心零部件企业，打造风电装备制造产业园；全链布局氢能储能产业，加快推动中氢新能高性能稀土固体储氢装备制造、亚派储能装备产业基地等项目开工建设，并布局打造下游加氢站，重卡、公交、物流车辆氢燃料电池改造，氢能共享车等应用场景。

壮大成长型产业，培育新增长极。重点培育五大成长型产业，拓宽产业发展赛道，增强经济发展活力。碳基材料产业，加快推动惠丰金刚石、中南钻石 CVD 金刚石、英特斯克第四代半导体高品质金刚石等项目开工建设。布局镁基材料冶炼及深加工项目，加快引进光电镁合金等产业项目，下游延伸轻量化汽车零部件等应用端，引入落地后端加工产业。资源循环产业，强化工业固废与新能源废弃物循环利用，建设风光储资源循环基地。数字经济产业，推进数智产业园建设，深化电商示范基地发展，创建人工智能应用试点；低空经济产业，探索发展低空智能飞行器制造，布局无人机研发测试基地，同步引进玄武岩纤维复合材料、新能源重卡等项目。

升级现代服务业，提升服务效能。立足区域产业基础和消费需求，统筹推进产业赋能、业态创新、场景升级。生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。持续做大物流产业，推动 110 国道物流经济带提档升级。壮大汽车后服务产业，打造汽车后市场全产业链示范基地。完善总部经济园招商引企机制，充分依托包钢、通威等链主企业的产业链资源优势，培育壮大咨询评估、法律服务、检验检测、会计审计、科技服务等现代服务业态。推动现代金融、商务会展等功能性服务业提质增效。推动检验检测、研发设计、运营维护等新型制造服务业融合创新。生活性服务业向高品质和多样化升级。培育发展体验经济、首发经济、夜间经济、国潮经济、户外经济、赛事经济，扩大健康养老、家政服务、文化体育等多元化服务消费供给。实施特色商圈改造升级行

动，推动鞍山道片区提升能级，接续推进其它商业片区更新升级。推动农文商旅体融合发展，发展冰雪产业，推进特色街区、特色小院建设，打造一批有影响力的“旅游+”“美食+”等多维融合消费场景。更新完善园区、镇村消费场景与业态。

做优特色农牧产业，扩大品牌影响力。夯实农业基础稳粮畜供给，农作物播种面积稳定在 2 万亩；扩大肉羊养殖规模，实现肉羊养殖规模达 12 万只；培育“卜尔汉图羊肉”“草原立新”“乌兰计樱桃”等本地特色农产品品牌，年销售额达 3.6 亿元。促进农牧业与旅游、文化等产业深度融合，发展花卉种植、高品质果蔬种植、宠物经济等特色业态。

（三）强化创新驱动引领，赋能产业高质量升级

培育创新主体，建强创新平台。强化企业创新主体地位，聚焦破解产业发展瓶颈，建立科技标杆企业、瞪羚企业梯次培育机制，实施科技型中小企业、高新技术企业“双倍增”行动，动态更新培育库并给予精准政策扶持与资源对接，力争两类企业总量突破 220 家，构建“储备—培育—壮大”良性发展格局。同步强化创新平台产业需求对接与成果转化功能，持续支持美科硅能源公司申报太阳能级硅材料自治区重点实验室，推动经开区争创自治区级高新技术产业开发区。

深入成果转化，强化人才支撑。深化产学研协同创新，推动本地科研院所开放创新成果，打造内蒙古科技大学成果转化基地，加强与西安交大、北京科技大学等高校合作，实施 4 项关键技术联合攻关、13 个科技成果转化项目，确保全社会研发经费投

入增长 7%以上、技术合同交易成交额增长 20%以上。实施人才强区战略，通过“活动聚才”“高校吸才”“企业荐才”模式招引创新创业人才，围绕钢铁、稀土、新能源产业开展专项培训，培养中青年科技人才 100 人次、技术经纪人 20 人以上；办好“鲲鹏归巢”“鲲鹏智享”品牌活动，建设青年双创公共服务平台，招引高层次人才 50 名、各类技术人才千人以上，全力打造人才友好型城区。

（四）深化重点领域改革，打造一流营商环境

纵深推进重点领域改革。以改革破局、以创新赋能，依托自治区赋予包头的改革试点赋能机遇，谋划推出一批首创性、突破性改革举措，牵引上级改革任务落地见效。深化国资国企改革，按“一企一策”落实“帮办自办”任务清单，聚焦主业提质增效，增强核心竞争力；构建“大财政”工作格局，精准涵养优质税源，优化财政支出结构，有效缓解收支矛盾；推进“数字昆区”建设，深化数字经济与实体经济融合，打造数智园区、数智小镇示范载体。全力盘活存量资源，将停滞工程项目、园区僵尸企业及闲置国有房产、低效土地纳入专项攻坚与常态处置范畴；开展水土要素“双节双增”行动，深挖潜力提升供水供地保障能力。

提升营商环境质效。对标国内国际先进水平，深入开展营商环境改进提升行动，打造国内一流营商环境地区。加强法治化营商环境建设，持续擦亮“包你满意”“包你放心”品牌。优化政企常态化沟通交流机制、民营企业诉求全闭环管理机制，常态开展“三在三找”助企服务。深入推动“高效办成一件事”，协同推进政

务服务线上“一网通办”、线下“一窗通办”，持续推进“基层一表通”服务模式。建立营商环境动态评估体系，完善营商环境问题反馈和督办解决机制。消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。加强诚信政府建设，健全政府守信践诺机制，完善信用支撑实体经济融资机制。健全规范涉企执法长效机制。巩固拓展知识产权强县建设成果。加强市场监管基层基础能力建设，强化法治监管、信用监管、智慧监管。

（五）推进城市内涵式发展，优化高质量发展空间

精准实施城市更新。以城市更新为抓手，打造宜居韧性智能的现代化城市。推进再生水管网、供热燃气管网更新改造，提升基础设施保障能力；改造 11.4 万平方米老旧小区、建设 8 个完整社区，修缮公租房并做好补贴发放，监管保租房分配并新增筹集计划，优化住房供给；出让 9 宗 700 余亩土地，推动 7 项房地产项目建设，加大“好房子”供应助力房市稳进；推进鞍山道等 3 处老旧街区综合更新，注入文化元素塑造特色城市风貌；推进园林绿化精细化养护，做好节日亮化布置增强城市生态活力。深化城区、园区、农区“三区联动”与昆河东西“两岸协同”，推进重点片区改造、园区提档升级与农区全面提升；深化智慧城管应用，推进全域数字化提升，全面打造宜居韧性智能的现代化城市。

建设生态宜居美丽乡村。深入运用“千万工程”经验，秉持“小农业、大市场”理念，严守 2.94 万亩耕地、1.38 万亩永久基本农田保护红线，刚性落实耕地保护责任，确保高标准农田保有量稳定在 1800 亩以上。大力发展设施农业、特色种养及农畜产品

加工产业，聚力打造现代农牧业加工产业园，培育壮大农牧业龙头企业，年内落地实施 11 个村集体经济项目；接续办好农民丰收节，持续扩大“卜尔汉图的礼物”“印象乌兰计”特色品牌影响力，积极布局宠物食品加工、特色花卉培育、高品质果蔬种植等业态，力争村集体经济总量达到 7000 万元以上。

（六）统筹绿色低碳发展，筑牢生态安全屏障

持续深化污染防治攻坚。以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续提升生态环境质量。蓝天保卫战方面，重点推进冀东水泥、蒙西水泥超低排放改造，强化钢铁、焦化等行业超低排放改造后续监管；推动燃气锅炉及窑炉清洁能源替代，确保氮氧化物稳定达标排放；开展企业挥发性有机物全环节排查整治，更新低效治理工艺提升治理效率，实现涉气企业全覆盖，通过绩效分级实施差异化管控提升治理精准度，持续巩固空气质量改善成效。碧水保卫战方面，推进企业深度治理，实施内蒙古鑫元硅材料高浓盐水提质增效项目；加强饮用水水源地规范化建设，保障水质 100%达标，持续排查整治黑臭水体、巡查排污口，确保三良才入黄口等 6 个地表水考核断面水质达标。净土保卫战方面，推进华美、青昆垃圾填埋场等 12 家重点监管企业土壤及地下水隐患排查、防渗漏排查和自行监测工作，开展园区地下水监测；深入推进“无废城市”建设，强化一般工业固体废物综合利用监管，做好危险废物全过程监管，保障安全处置。

持续深化低碳节约发展。推进全域绿色转型，构建低碳循环发展格局。紧扣“双碳”目标推进全域绿色转型，构建低碳发展生

态圈与循环发展体系。深度融入国家能源生产和消费革命，推动可再生能源跨越式发展，谋划实施储能项目并提升消纳能力，充分利用大青山南侧风光资源，实施分散式风电、布局山南光伏开发，鼓励企业参与构建绿电直连项目。加快工业、城乡建设、交通运输等重点领域转型步伐，严格落实碳排放总量和强度双控制度；健全绿色消费激励机制，提升终端用能电气化水平，推广绿色低碳生产模式；全方位贯彻“四水四定”原则，推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，加强再生水和雨洪水利用；实施固体废物综合治理，提升垃圾分类和资源化利用水平，推动“无废城市”建设走深走实。

（七）持续增进民生福祉，提升群众幸福指数

筑牢就业社保民生保障根基。强化就业社保，筑牢民生保障网。落实就业优先政策，全年实现城镇新增就业 9000 人，失业人员再就业 2300 人，农牧民转移就业 4500 人。强化创业培训指导服务，保障创业资金支持，全年发放创业担保贷款 6000 万元以上。聚焦重点群体就业帮扶，开展补贴性职业技能培训 2000 人。优化公共就业服务网络，打造 5 个市级“家门口”就业服务站。按照“政府引导、市场运作、企业参与”的原则，整合域内现有人力资源服务机构，全年培育专技人才 1200 人，高技能人才 1000 人。全面实施全民参保计划，聚焦新业态就业人员、灵活就业人员、农民工等重点群体精准扩面，养老、工伤、失业保险累计参保人数分别达到 13.82 万人、5.19 万人和 4 万人。

建设教育高地优质均衡。全面提升教育教学质量。学前教育

推动从“量”的扩张转向“质”的提升，持续提高公办在园占比与普惠率；义务教育深化“集团化”办学，完成9所“优质校”创建评估并遴选“义务教育教学改革实验校”；巩固“双减”成果，完善“线上+线下”巡查体系，保障违规培训问题办结率100%；组建区域本土专家团队与优秀校长指导专家组，打造10-15所优质均衡示范校形成可复制推广经验，完善教师“总量控制、按需设岗、竞聘上岗”机制，计划全年补充优秀教育人才310名、完成教师交流轮岗不少于350人，推动区级以上骨干教师占比提升至53%以上，并新增60名硕士及以上学历教师，全面夯实教育发展根基。

推动医疗高地扩容提质。深化医改与服务整合，完善专家下沉机制，推进区级三大中心运行，扩大检验结果互认；优化资源配置，推动卜尔汉图卫生院等项目投用；提升服务与专科水平，发挥区属公立医院优势，提升区内就诊率，强化家庭医生签约服务；聚焦“一老一小”，完善养老服务体系，扩大普惠托育供给，深化医养结合，探索长期护理保险试点；推动中蒙医药传承创新，加强中医馆建设，深化中蒙医专科发展。推进智慧医疗，依托昆区医院信息化改造探索“云HIS”产品应用。

强化文化高地辐射引领。优化公共文化服务、提质文旅消费，紧扣“魅力昆都仑”品牌联动市级文旅品牌建设，推动区文化馆、图书馆延时错时服务并增设特色专区，开展基层流动服务不少于80场、培育10支特色群文团队，依托重点场地紧盯节假日开展系列文旅活动500余场次；完善“10分钟健身圈”、实施体育

振兴工程，开展全民健身赛事 300 余场，打造三大体育品牌赛事、引进国际赛事，构建“一场一河一园”冰雪运动体系；实施旅游提质工程，构建四大旅游产品体系，打造“四季昆都仑”全时旅游矩阵，升级包百商圈、盘活鞍山道步行街，建设生态文旅融合发展高地。

提升治理效能，保障社会稳定。持续开展安全生产治本攻坚三年行动，强化安全生产执法检查，夯实应急管理基层基础；强化市场经济秩序监管，聚焦涉企收费、公平竞争等重点领域开展专项整治，严厉打击假冒伪劣、合同欺诈等违法行为；加强金融风险防控，常态化开展非法集资排查整治，健全企业信用监管体系，保障市场主体合法权益，维护健康有序的经济发展环境。提升社会治理效能。不断提升电诈防范能力，提高“金钟罩”反诈小程序覆盖率；深化基层治理创新，健全“网格化”管理体系，优化网格力量配置，完善矛盾纠纷多元化解机制，推动问题发现在基层、解决在基层；加强社会治安防控体系建设，推进智慧安防小区、智慧街面等项目建设，提升治安防控智能化水平。围绕民生关切问题，建立快速响应和督办机制，及时解决群众急难愁盼；强化食品药品监管关键环节监督检查，严厉打击违法违规行为，全力保障群众饮食用药安全。强化校园及周边安全整治，保障师生安全；规范物业行业管理，提升小区物业服务质量；加强老旧小区、城市边界等重点区域环境治理，改善群众居住环境，全力保障人民群众生命财产安全和基本权益。

铸牢中华民族共同体意识，凝聚高质量发展合力。始终把铸

牢中华民族共同体意识作为工作主线，全面融入经济社会发展各领域各环节。深化理论与实践探索，聚焦重大理论和实践课题开展专项研究，全力构筑中华民族共有精神家园。强化宣传教育引领，加大主题宣传力度，打造具有昆区特色的铸牢中华民族共同体意识教育实践基地，推动形成全方位、多层次宣传教育格局。深入实施各民族交往交流交融“三项计划”，搭建多形式互动平台，推动各民族在生产生活、文化交流、社会治理中互嵌式发展，营造各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展的浓厚氛围，为区域高质量发展凝聚强大精神力量。此外，全面推动宗教、档案、双拥、退役军人、妇女儿童、残疾人等各项社会事业全面发展。

各位代表，2026年是“十五五”开局之年，我们将在区委、区政府的正确指引下，坚决贯彻上级部署，主动接受人大法律监督和政协民主监督，始终坚持实干为要、知行合一，以不折不扣的担当、务实高效的举措，全力以赴完成全年各项目标任务，推动昆都仑区经济社会高质量发展再上新台阶，为中国式现代化建设贡献昆区力量！

附件：1.2025年昆都仑区国民经济和社会发展规划重点任务执行情况

2.2026年国民经济和社会发展规划主要目标

附件：1

2025年昆都仑区国民经济和社会发展计划重点任务执行情况

序号	类别	指标	目标	完成情况	完成率
主要经济 指标	1	地区生产总值	8%左右	5.5%	<u>68.75%</u>
	2	规模以上工业增加值	14%以上	15.8%	112.86%
	3	固定资产投资	18%以上	252.78亿元	—
	4	社会消费品零售总额	5%以上	5.7%	114%
	5	一般公共预算收入	5%以上	23.4亿元	—
	6	城镇常住居民人均可支配收入	与经济增长同步	3%	<u>37.5%</u>
	7	城镇登记失业率	4%以内	4%以内	100%
	8	节能减排	完成包头市下达的目标	完成包头市下达的目标	100%

序号	类别	指标	目标	完成情况	完成率
重大项目 与招商引 资	9	政府投资5000万元、企业投资亿元以上重大项目	100个以上	101个	101%
	10	招商引资落地项目	40个以上	74个	185%
	11	引入国内（区外）资金	200亿元	200亿元	100%
构建现代 化产业 体系	12	实施钢铁精深加工及绿色改造升级项目	20个	31个	155%
	13	实施建设稀土产业项目	5个	7个	140%
	14	新开工亿元以上产业项目	56个	67个	119.64%
	15	新增规上工业企业	18户	21户	116.67%
	16	引进金融服务机构	2家	4家	200%
	17	农畜产品加工转化率	80%以上	81%	101.25%

序号	类别	指标	目标	完成情况	完成率
聚焦改革创新	18	新认定高新技术企业	10家	21家	210%
	19	新增科技型中小企业	40家	49家	122.50%
	20	新增专精特新企业	10户	14户	140%
	21	科技成果转化	4项	21项	525%
	22	技术合同成交额	3亿元	6亿元	136%
	23	即办件比率	80%	83.41%	104.26%
	24	最多跑一次事项比率以及网办占比	100%	100%	100%
	25	全程网办（IV级）比率	95%	99.86%	105.12%
	26	内蒙古政务服务网关联率	100%	100%	100%

序号	类别	指标	目标	完成情况	完成率
统筹城乡 融合	27	铺设四类管网	472公里	472公里	100%
	28	实施老旧小区改造项目	43.7万平方米	43.7万平方米	100%
	29	林南平房区改造项目	建成交付	建成交付	100%
	30	住宅小区物业服务覆盖率	80%	90%	112.5%
	31	垃圾分类示范点	2个	2个	100%
	32	农村牧区污水管网改造工程户厕改造	350座	350座	100%
	33	农村牧区饮用水水质检测（合格率100%）	33处	33处	100%
坚持绿色 发展	34	完成森林抚育、植被恢复	1.24万亩	1.24万亩	100%
	35	森林火灾受害率	0.9%以下	0.9%以内	100%
	36	草原火灾受害率	不超过2‰	全年不超过2‰	100%
	37	重点建设用地安全利用率	100%	100%	100%

序号	类别	指标	目标	完成情况	完成率
	38	年内实现新增城镇就业	9000人以上	9448人	104.98%
	39	基本养老保险参保率	92.2%	92.2%	100%
	40	城乡居民基本医疗保险参保覆盖率	95%以上	95%以上	100%
	41	新增托位数	3593个	3645个	101.45%
	42	医疗卫生单位与养老、托育机构合作覆盖率	100%	100%	100%
保障和改善民生	43	新改扩建公办幼儿园	4所	4所	100%
	44	学前普惠性幼儿园覆盖率	92%	96.2%	104.57%
	45	集团化办学受益学生占比	70%	70%	100%
	46	建设区级医疗重点专科	4个	4个	100%
	47	各类文旅活动	500余场	500余场	100%
	48	求决类信访事项一次性化解率	90%	93.82%	104.24%

注：下划线表示未完成年度目标任务

附件：2

2026年国民经济和社会发展主要目标

序号	指标名称	单位	全年目标
1	地区生产总值	%	3%左右
2	规模以上工业增加值	%	5%左右
3	固定资产投资	%	8%左右
4	社会消费品零售总额	%	5%以上
5	一般公共预算收入	%	4%
6	城镇常住居民人均可支配收入	%	经济增长基本同步
7	新增城镇就业	人	9000人
8	城镇登记失业率	%	4%以内
9	单位GDP能耗	%	完成包头市下达目标任务